**Ж.М. НУРЖУМАНОВА**

**ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ**

**КУРС ЛЕКЦИЙ**

**(учебное пособие)**

**Семей - 2015**

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ИМЕНИ ШАКАРИМА ГОРОДА СЕМЕЙ

**Ж.М. НУРЖУМАНОВА**

**ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ**

Краткий курс лекций для студентов высших учебных заведений

обучающихся по специальности 5В060800 – «Экология»

Семей – 2015

УДК

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

**А.Р. Сатаева.,** доктор биологических наук, старший научный сотрудник Школы Инжиниринга, Назарбаев Университет

**Ж.М. Нуржуманова** Виды экологического контроля. Краткий курс лекций для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности 5В060800 – «Экология». - Государственный университет имени Шакарима г. Семей, Семей, 2015. – 64 с.

В предлагаемом курсе лекций рассмотрены объединение юридические и экологические аспекты охраны окружающей среды. Наряду с понятием, формами и видами экологического контроля в нем рассматриваются вопросы правового управления природопользованием, порядка проведения инспекторских экологических проверок, права и должностные обязанности уполномоченных лиц в области охраны окружающей среды, что является весьма важным в подготовке специалистов-экологов.

Данное пособие послужит мощной теоретической базой для подготовки студентов специальности «Экология» ко всем видам учебной деятельности по этой дисциплине.

Рекомендовано к изданию Ученым советом Государственного университета имени Шакарима г. Семей (Протокол № от )

УДК

Нуржуманова Ж.М., 2015

**СОДЕРЖАНИЕ**

Глоссарий.......................................................................................................

Конспект лекции №1. Понятие, формы и виды экологического контроля..

Конспект лекции №2. Правовые основы управления природопользованием.

Конспект лекции №3. Государственный экологический контроль..................

Конспект лекции №4. [Инспекторские экологические проверки](jl:30085593.1190000%20)......................

Конспект лекции №5. Ведомственный экологический контроль.................

Конспект лекции №6. Производственный экологический контроль..............

Конспект лекции №7. Общественный экологический контроль....................

Конспект лекции №8. Государственный экологический контроль действующего предприятия..........................................................................

Тестовые задания для самоконтроля.................................................................

Список литературы.............................................................................................

**ВВЕДЕНИЕ**

Загрязнение природной среды, ее деградация, истощение природных ресурсов, явились причиной возникновения в конце 50-х гг. прошлого века особого направления научных исследований - правовой охраны природы. Впоследствии эти исследования послужили основой возникновения самостоятельной отрасли права - права окружающей среды. Такая отрасль есть в подавляющем большинстве развитых стран мира. Однако в отличие от иных зарубежных стран в нашей стране эта отрасль права стала впоследствии называться экологическим правом.

Антропогенное воздействие на природу достигло такого уровня и масштабов, что сегодня практически любое действие человека сказывается на природе. Проверять соблюдения предприятиями, учреждениями и организациями, то есть всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества является главной задачей экологического контроля.

Общеизвестно, что управление в целом, и управление в сфере экологии в частности, немыслимо без контроля. Исходя из того, что государственное управление осуществляется через установление правовых норм, будет справедливо заключить, что и вопросы о государственном контроле в данной сфере будут решаться посредством установления их правового регулирования.

Экологический контроль в целом есть «проверка соблюдения предприятиями, учреждениями и организациями, то есть всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества».

Краткий курс лекций по дисциплине «Виды экологического контроля» объединяет юридические и экологические аспекты охраны окружающей среды. Наряду с понятием, формами и видами экологического контроля в нем рассматриваются вопросы правового управления природопользованием, порядка проведения инспекторских экологических проверок, права и должностные обязанности уполномоченных лиц в области охраны окружающей среды, что является весьма важным в подготовке специалистов-экологов.

Данное пособие послужит мощной теоретической базой для подготовки студентов специальности «Экология» ко всем видам учебной деятельности по этой дисциплине.

**ГЛОССАРИЙ**

***Административная ответственность*** — это вид юридической ответственности граждан, должностных лиц, юридических лиц за совершение административного правонарушения.

***Акт-предписание*** – это документ строгой отчетности и обязателен для исполнения природопользователями.

***Ведомственный контроль*** – это контроль осуществляемый государственными органами (министерствами, государственными комитетами и ведомствами в лице их специальных подразделений -управлений или отделов охраны природы), но он не является частью государственного экологического контроля.

***Вид отходов*** — совокупность отходов, имеющих общие признаки в соответствии с их происхождением, свойствами и технологией обращения, определяемые на основании классификатора отходов.

***Внеплановая инспекторская экологическая проверка*** –проверка, назначаемая уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в случаях необходимости оперативного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, непосредственного выявления нарушений экологического законодательства Республики Казахстан либо поступления об этом информации, а также ввода и вывода объектов из эксплуатации, существенных изменений в технологии производства, контроля за выполнением предписаний об устранении нарушений, выявленных в результате плановой проверки.

***Встречная инспекторская экологическая проверка*** – проверка, проводимая в отношении третьих лиц в случае, если при проведении проверок возникает необходимость в получении дополнительной информации, связанной с указанными лицами.

***Государственный экологический контроль*** — деятельность уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по контролю за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан, нормативов качества окружающей среды и экологических требований.

***Государственный контроль в области охраны окружающей среды*** (государственный экологический контроль) – это контроль, который осуществляется государственными органами исполнительной власти и направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

***Дисциплинарная ответственность*** – это санкция, которая применяется к работнику в виде дисциплинарного взыскания за дисциплинарный проступок.

***Загрязнение окружающей среды*** — поступление в окружающую среду загрязняющих веществ, радиоактивных материалов, отходов производства и потребления, а также влияние на окружающую среду шума, вибраций, магнитных полей и иных вредных физических воздействий.

***Карательный контроль*** – государственные органы наделены правом применять меры принуждения. К ним относятся меры административного пресечения (приостановление эксплуатации объектов, видов деятельности или работ), административной ответственности (предупреждение, штраф), административно-процессуальные мер (постановка вопроса о привлечении к уголовной или административной ответственности, возмещении вреда или о применении общественного воздействия).

***Инспекторская экологическая проверка*** – комплекс мероприятий, посредством которых должностными лицами, осуществляющими государственный экологический контроль, проводятся сбор и анализ информации о соблюдении природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан.

***Информационная функция экологического контроля*** – это функциясвязанная с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных и поднадзорных объектов для передачи ее соответствующим органам государства с целью принятия предупредительных, либо карательных мер.

***Карательная функция экологического контроля*** – это функцияпроявляющаяся в применении к нарушителям правовых экологических требований предусмотренных законодательством санкций по результатам соответствующих проверок.

***Качество окружающей среды*** — характеристика состава и свойств окружающей среды;

***Комплексная инспекторская экологическая проверка*** – проверка, проводимая уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно со специально уполномоченными государственными органами.

***Лимиты на эмиссии в окружающую среду*** — нормативный объем эмиссий в окружающую среду, устанавливаемый на определенный срок.

***Нормативы качества окружающей среды*** — показатели, характеризующие благоприятное для жизни и здоровья человека состояние окружающей среды и природных ресурсов.

***Общественная экологическая экспертиза***– это вид деятельности, осуществляемой на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями.

***Общественный экологический контроль*** – это контроль, который проводится в целях привлечения общественности к экологическим проблемам государства.

***Общественный контроль в области охраны окружающей среды*** ***(общественный экологический контроль)*** – это контроль, который осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

***Окружающая среда*** — совокупность природных и искусственных объектов, включая атмосферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подземные воды, земли, недра, животный и растительный мир, а также климат в их взаимодействии.

***Отходы производства и потребления (отходы)*** — остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

***Предупредительный контроль*** – это контроль,имеющий целью не допустить планирования, проектирования, строительства и ввода эксплуатацию хозяйственных объектов, не отвечающих требования экологических правил и норм, а следовательно, предотвратить наступление вредных для окружающей среды последствий. Правовые формы предупредительного контроля могут быть различны: экологическая экспертиза проектов, участие в государственных приемочных комиссиях и т.п..

***Плановая инспекторская экологическая проверка*** - проверка, запланированная уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и проводимая с учетом установленных настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан временных интервалов по отношению к предшествующим проверкам.

***Предупредительная форма экологического контроля*** – это форма, которая включает в себя разработку и введение, и действие нормативов качества окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

***Предупредительная функция экологического контроля*** – это функция,заключающаяся в том, что субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке соблюдения ими правовых экологических требований, заинтересованы в выполнении законодательства и предупреждении нарушений.

***Природные объекты*** — естественные объекты, имеющие границы, объем и режим существования.

***Производственный экологический контроль*** – это контроль, который проводится специальными структурными подразделениями предприятий, объединений и других хозяйственных субъектов - санитарно-промышленными лабораториями, отделами охраны природы и т.п.

***Размещение отходов*** — хранение или захоронение отходов производства и потребления;

рейдовая инспекторская экологическая проверка - одновременная проверка нескольких хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения ими отдельных требований экологического законодательства Республики Казахстан; текущий экологический контроль ставит целью выявить нарушения экологических правил эксплуатации предприятий, транспорта и других объектов, правил природопользования, определить источники вредных воздействий на природную среду и экологического ущерба.

***Удаление отходов*** — операции по захоронению и уничтожению отходов.

***Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды*** — центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию по вопросам разработки и реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, а также его территориальные органы.

***Устойчивая модель производства и потребления*** — социально-экономическая модель, характеризующаяся ростом производства при сокращении потребления невозобновляемых ресурсов, восстановлении возобновляемых ресурсов и снижении антропогенного загрязнения окружающей среды.

***Утилизация отходов*** — использование отходов в качестве вторичных материальных или энергетических ресурсов.

***Ущерб окружающей среде*** — загрязнение окружающей среды или изъятие природных ресурсов свыше установленных нормативов, вызвавшее или вызывающее деградацию и истощение природных ресурсов или гибель живых организмов.

***Участки загрязнения окружающей среды*** — ограниченные участки земной поверхности и водных объектов, загрязненные опасными химическими веществами свыше установленных нормативов.

***Учет отходов*** — система сбора и предоставления информации о количественных и качественных характеристиках отходов и способах обращения с ними.

***Хранение отходов*** — складирование отходов в специально отведенных местах в целях их последующего безопасного удаления.

***Экологическая безопасность*** — состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

***Экологическая опасность*** — состояние, характеризующееся наличием или вероятностью разрушения, изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и природных воздействий, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, угрожающее жизненно важным интересам личности и общества.

***Экологический контроль*** — это определенный вид деятельности государственных и общественных органов по наблюдению за состоянием окружающей природной среды, ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверке выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению природы, соблюдению требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей природной среды.

***Экологический менеджмент*** — административное управление охраной окружающей среды, которое включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы для разработки, внедрения, выполнения, анализа и поддержания экологической политики предприятия.

***Экологический мониторинг*** — систематические наблюдения и оценка состояния окружающей среды и воздействия на нее.

***Экологическое нормирование*** — система правил (норм) и содержащихся в них количественных и качественных показателей (нормативов) состояния окружающей среды и степени воздействия на нее.

***Экологически опасный объект*** — хозяйственный и иной объект, строительство и деятельность которого может оказывать или оказывает вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

***Экологические правоотношения*** – это отношения, являющиеся правовой формой экологических отно­шений. В экологических отношениях стороны свободны в выборе вариантов своего поведения, в экологических правоотношениях эти варианты ограничены и регламентированы законом.

***Эколого-правовая ответственность за экологические правонарушения*** – это ответственность являющаяся составной частью юридической ответственности в целом и обладает всеми чертами, которые ей присуши. В то же время она имеет и свои особенности, определяемые спецификой эколого-правового отношения.

***Экологическое разрешение*** — документ, удостоверяющий право физических и юридических лиц на осуществление эмиссий в окружающую среду.

***Экологический риск*** — вероятность неблагоприятных изменений состояния окружающей среды и (или) природных объектов вследствие влияния определенных факторов.

***Экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности*** — деятельность физических и (или) юридических лиц, в результате которой происходит или может произойти аварийное загрязнение окружающей среды.

***Экологические требования*** — ограничения и запреты хозяйственной и иной деятельности, отрицательно влияющей на окружающую среду и здоровье населения, содержащиеся в настоящем Кодексе, иных нормативных правовых актах и нормативно-технических документах Республики Казахстан.

***Экологическая экспертиза*** — установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности нормативам качества окружающей среды и экологическим требованиям, а также определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных последствий.

***Юридическая ответственность за экологические правонарушения*** – этоотношения между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания. Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителя экологических требований.

**Конспект лекций 1**

***Тема: «*Понятие, формы и виды экологического контроля»**

***Цель:*** изучить предмет, содержание, объект, задачи, методы экологического контроля. Раскрыть понятие «экологический контроль», рассмотреть его функции, формы и виды. Ознакомиться с видами юридической ответственности за экологические правонарушения.

***План лекции:***

1. Предмет, содержание, объект, задачи, методы экологического контроля.

2.Функции, формы и виды экологического контроля.

3.Экологические правоотношения

4.Ответственность за экологические правонарушения.

***Литература****:*

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1

3. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

4. Ерофеев Б.В.Экологическое право.- Инфра - М.:2007.

5. Петрова Ю.А. Краткий курс по экологическому праву.- Окей-книга - М.:2008.

6. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология. – Ростов – н/Д.: Феникс, 2000.- 576 с.

***1 вопрос лекции***

Экологический контроль — это определенный вид деятельности государственных и общественных органов по наблюдению за состоянием окружающей природной среды, ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверке выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению природы, соблюдению требований природоохранного законодательства и нормативов качества окружающей природной среды.

Экологический контроль в целом есть «проверка соблюдения предприятиями, учреждениями и организациями, то есть всеми хозяйствующими субъектами и гражданами экологических требований по охране окружающей природной среды и обеспечению экологической безопасности общества».

Экологический контроль можно понимать и в «широком» смысле (когда речь идет о соблюдении экологической безопасности общества) и в «узком» смысле - как проверка исполнения экологических норм и требований действующего законодательства с целью предотвращения вредных воздействий на окружающую среду, ее объекты, жизнь и здоровье человека.

Содержание экологического контроля объединяет такие категории, как качество окружающей природной среды и его нормирование, экологический мониторинг, экологическая экспертиза и др.

**Объектами экологического контроля выступают:**

- состояние и степень изменений, окружающей среды и ее отдельных объектов под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

- соблюдение экологического законодательства;

- деятельность юридических и физических лиц по выполнению природоохранных мероприятий, а так же предписаний государственной экологической экспертизы;

- выполнение экологических требований по охране окружающей среды, условий, предусмотренных в договорах (контрактах), лицензиях на специальное природопользование.

**В соответствии с действующим законодательством основными задачами экологического контроля являются:**

- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

- проверка выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды,

- соблюдение требований природоохранительного законодательства, а так же принятие необходимых мер по и обеспечению.

Существенным элементом в характеристике экологического контроля являются его методы. Понятие методов экологического контроля соответствует принятому в юридической литературе определению способов воздействия на участников общественных отношений.

Экологический контроль состоит из двух  тесно связанных этапов.

**Первый –** сбор и обработка необходимых исходных данных.В Экологическом Кодексе РК отмечается, что негативные изменения могут быть вызваны не только хозяйственной деятельностью. Нерациональное использование природных ландшафтов для организации отдыха и санаторно-курортного лечения может нанести серьезный ущерб окружающей природной среде. Казалось бы, сами природопользователи в этом случае должны, в первую очередь проявлять заботу о сохранении декоративных качеств зеленых насаждений, чистоте водоемов. Однако имеется много примеров, когда основные средства вкладываются в строительство капитальных сооружений. Экономия средств на формирование ландшафта, устойчивого к рекреационным нагрузкам, приводит к тому, что утрачивается главное условие полноценного загородного отдыха – качество природной среды.

**Цель второго этапа** – осуществление мероприятий по предупреждению и устранению экологических правонарушений на основе информации, полученной в процессе наблюдений.

Для решения задач второго этапа сложились определенные формы и методы экологического контроля. Формы две – предупредительная и карательная. Соответственно применяются различные методы осуществления контроля.

Круг органов, уполномоченных на проведение государственного надведомственного экологического контроля, широк. В систему таких органов входят специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды, использования и охраны отдельных природных ресурсов: Министерство охраны окружающей среды РК, Агентство РК по управлению земельными ресурсами, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства, Комитет рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства, Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК, Комитет по геологии и охране недр, Министерство энергетики и минеральных ресурсов, Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Комитет государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

***2 вопрос лекции***

Экологический контроль как правовая мера выполняет ряд функций - предупредительную, информационную и карательную.

**Роль предупредительной функции** заключается в том, что субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке соблюдения ими правовых экологических требований, заинтересованы в выполнении законодательства и предупреждении нарушений.

Предупредительная форма экологического контроля включает в себя разработку и введение, и действие нормативов качества окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

**Информационная функция** связана с тем, что в процессе контроля соответствующие органы и лица собирают разнообразную информацию о природоохранительной деятельности подконтрольных и поднадзорных объектов для передачи ее соответствующим органам государства с целью принятия предупредительных, либо карательных мер.

**Карательная функция** проявляется в применении к нарушителям правовых экологических требований предусмотренных законодательством санкций по результатам соответствующих проверок.

Карательная форма экологического контроля применяется в тех случаях, когда последствия правонарушения не позволяют ограничиться только предупреждением. Она выражается в различных видах юридической ответственности.

В зависимости от объектов различают формы экологического контроля:

- интегрированный, охватывающий всю окружающую среду;

- комплексный, связанный с охраной группы объектов и комплексов;

- дифференцированный, направленный на охрану отдельных объектов природы.

В природоохранительной практике Республики Казахстан выделяются следующие виды экологического контроля: государственный, ведомственный, производственный и общественный. Критериями такой классификации являются субъект, от имени которого проводится контроль, и сфера действия контроля. Однако Экологический Кодекс указывает только три вида контроля: государственный, производственный и общественный.

***3 вопрос лекции***

Экологические правоотношения являются правовой формой экологических отношений. В экологических отношениях стороны свободны в выборе вариантов своего поведения, в экологических правоотношениях эти варианты ограничены и регламентированы законом. Если экологические отношения могут возникнуть при любых условиях, экологические правоотношения не могут возникнуть иначе как на основе и во исполнение правовых норм, устанавливающих определенные правила поведения сторон экологических отношений. Например, если общее водопользование, осуществляемое гражданином путем систематического набора воды для питьевых или бытовых нужд без применения технических средств, устройств и сооружений, может осуществляться в любое время и по своему усмотрению, то специальное водопользование с применением таких средств - только после реализации правовых норм о приобретении лицензии на такие виды забора воды (ст. 86-88 Водного Кодекса РК).

Экологические правоотношения всегда являются конкретно урегулированными эколого-правовыми нормами. В экологических правоотношениях абстрактные нормы конкретизируются до математической точности. Например, при лицензировании конкретного вида водопользования обретают конкретного адресата, сведения о водном объекте, о водопользователях, о водопотребителях и т.д. (ст. 76 Водного Кодекса РК).

Главным аспектом правоотношений, в том числе и экологических, является взаимодействие субъектов, наделенных конкретными правами и обязанностями. По видам выделяют следующие экологические правоотношения:

1) правоотношения, складывающиеся в сфере государственного регулирования экологопользованием*.* Особенностью правоотношений данного вида является обязательное участие в них в каче­стве одного из субъектов государства и его органов, которые совершают восстановительные, пресекательные и др. действия по обеспечению экологического благополучия в стране;

2) правоотношения, складывающиеся в сфере осуществле­ния правомочий собственности на природные ресурсы.Особенностью этих правоотношений является то, что одной из сторон в них всегда является собственник земельного участка или находящихся на нем земельных ресурсов;

3) правоотношения, складывающиеся в сфере вещных прав на землю и находящиеся на ней природные ресурсы, которые выражаются либо в праве пожизненного наследуемого владения зе­мельным участком, либо в праве постоянного пользования им, либо в праве сервитута пользования соседним земельным участком (Гражданский Кодекс РК).

Независимо от того, в какой сфере складываются экологические правоотношения, они подразделяются на материальные и процессуальные*.* Материальные экологические правоотношения складываются по поводу конкретных материальных объектов, находящихся под эколого-правовой охраной. В частности, к числу материальных можно отнести экологические правоотношения по осуществлении противопожарных мероприятий (ст. 64 Лесного Кодекса РК), поскольку объектом их является лесной массив и противопожарная безопасность в нем. Процессуальные экологические правоотношения складываются по поводу обеспечения порядка природоохранительной деятельности. Так, к числу процессуальных следует отнести экологические правоотношения, возникающие по согласованию планов противопожарных мероприятий (ст.67- 68 Лесного Кодекса РК) лесопользователей с органами управления лес­ным хозяйством, поскольку объектом этих правоотношений является определенный порядок согласований, направленный на разработку более совершенных планов мероприятий по охране лесов.

Независимо от сферы, в которой складываются экологические правоотношения, их можно подразделить на регулятивные и охранительные*.* К числу регулятивных следует отнести экологические правоотношения, складывающиеся непосредственно в сфере осуществления природоохранительных мероприятий. К числу же охранительных экологических правоотношений следует отнести такие, которые связаны с применением ответственности за невыполнение установленных законом правил по охране окружающей природной среды.

Под объектамиправоотношений в правовой литературе традиционно понимается то, по поводу чего складывается данное правоотношение. Объектами экологических правоотношений являются природные объекты. В качестве таковых могут выступать как отдельные природные объекты - земля, недра, воды, леса, животный мир, атмосферный воздух, так и естественная среда обитания в целом. Кроме того, объектами правоотношений при определен­ных обстоятельствах, указанных в законе, становятся природные комплексы-заповедники, национальные природные парки, заказники, памятники природы, земельные, лечебно-оздоровительные зоны и т.д.

Особенности объектов экологических правоотношений влияют на содержание данных правоотношений, основу которых составляют правомочия субъектов. Так, в зависимости от степени нарушения почвенного покрова земли землепользователь обязан приме­нять либо противоэрозионные мероприятия, если почва поражена эрозией, либо почвенно-восстановительные, если допущено механическое нарушение этого покрова, либо мелиоративные, если ухудшились природные свойства почв. Особенности объектов экологических правоотношений также служат главными критерием ограничения правоотношений, складывающихся в других отраслях правового регулирования. Например, правоотношения по обеспе­чению ветеринарного благополучия сельскохозяйственного скота не могут быть отнесены к числу экологических, поскольку объектом таковых является совокупность особей животного мира, во-первых, естественного происхождения в окружающей среде, а во-вторых, находящаяся в состоянии естественной свободы. Соответственно, сельскохозяйственный скот не может являться объектом экологических правоотношений.

Участники экологических правоотношений именуются субъектами*.* Субъектами экологических правоотношений являются: государство, юридические и физические лица, воздействующие на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизводства либо охраны. Такими субъектами являются граждане, в том числе иностранные, и хозяйствующие субъекты. Под хозяйствующими субъектамипонимаются предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, в том числе граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование. Государственные органы в составе экологического правоотношения выступают в качестве носителей полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей природной среды. Государственные органы определяют порядок и условия использования и охраны окружающей природной среды и ее отдельных объектов.

Хозяйствующие субъекты, граждане, в том числе иностранные юридические и физические лица, несут ответственность по выпол­нению экологических предписаний.

Связующими элементами субъектов экологических правоотношений являются их управомоченность и обязанность друг перед другом, которая меняет субъекты местами в зависимости от характера правоотношений. Эта управомоченность и обязанность выражается в правах и обязанностях субъектов экологических правоотношений, что и составляет содержание этих правоотношений. Право субъектов экологических правоотношений представляет собой предусмотренную законом меру возможного поведения.

Обязанности субъектов экологических правоотношений представляют собой предусмотренную законом меру должного поведения. Обязанности субъектов экологических правоотношений, в отличие от их прав, характеризуются жесткой правовой регламентацией. Например, законом предусматриваются не только обязанности субъектов по охране природы, но и процедурные правила реализации этих обязанностей.

**Права и обязанности субъектов экологических правоотно­шений можно подразделить на следующие основные виды:**

1. Права и обязанности по включению субъектов экологических правоотношений в эти правоотношения. Например: для получения права землепользования, субъект экологического права должен обладать определенными параметрами правоспособности и дееспособности; для получения права на определенные виды природопользования необходимо получить лицензию.

2. Права и обязанности субъектов экологических правоотношений в зависимости от особенностей объектов, по поводу которых складываются эти правоотношения. Соответственно выделяют земельные экологические правоотношения, водные экологические правоотношения, лесные экологические правоотношения и т.д.

3. Права и обязанности субъектов экологических правоотношений в зависимости от юридических фактов, на основании которых возникают, изменяются и прекращаются экологические правоотношения. Например: при деградации земель у землепользователей возникают права и обязанности по консервации деградированных земельных участков и проведению на них специальных восстановительных работ.

4. Права и обязанности субъектов экологических правоотношений в зависимости от обстановки на данной территории, имеющей юридическую значимость. Например: не имеет особой юридической значимости буря или ураган, обрушившийся на данную местность. Однако, если в результате этого стихийного бедствия на территории введен особый правовой режим или в результате антропогенного загрязнения территории она определена зоной чрезвычайной экологической ситуации, то на права и обязанности субъектов экологических правоотношений накладывается определенный отпечаток в виде ограничений определенных видов природопользования. Например: проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова и др.

Для возникновения, изменения или прекращения экологических правоотношений недостаточно одних только эколого-правовых норм. Иначе говоря, для реализации эколого-правовой нормы необходимы обстоятельства, имеющие юридическое значение. Эти обстоятельства являются юридическими фактами и только при их наличии могут возникать, изменяться и прекращаться экологические правоотношения.

Юридический факт является связующим звеном между правовой нормой и правоотношением и это звено выражается в форме человеческого поведения либо события, которое нельзя отнести к человеческому поведению. Например: незаконная охота является поведением человека, то есть неправомерное действие человека является основанием лишения нарушителя прав на охоту. Превышение же численности особей животного мира является событием, порождающим правоотношения по регулированию этой численности.

**По своей роли в экологических правоотношениях юриди­ческие факты можно подразделить на следующие группы:**

1. Правоустанавливающие факты, то есть такое поведение людей или такие события, которые являются основанием возникновения прав и обязанностей субъектов правоотношений. Например: подача заявления на получение земельного участка.

2. Правоизменяющие факты, то есть поведение людей или события, влекущие за собой изменения сложившихся правоотношений. Например: сдача в аренду лесного объекта.

3. Правопрекращающиеся факты, то есть такое поведение людей и такие события, которые влекут за собой прекращение экологических правоотношений. Например: нарушение законодательства о порядке пользования объектами животного мира.

***4 вопрос лекции***

**Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается** отношение между государством в лице специально уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, правоохранительных органов, иными уполномоченными субъектами и совершившим экологическое правонарушение лицом (физическим, должностным или юридическим) по применению к нарушителю соответствующего взыскания. Сущность юридической ответственности заключается в неблагоприятных последствиях, наступающих для нарушителя экологических требований.

**Эколого-правовая ответственность** является составной частью юридической ответственности в целом и обладает всеми чертами, которые ей присуши. В то же время она имеет и свои особенности, определяемые спецификой эколого-правового отношения.

**Во-первых**, вред, причиненный экологическими правонарушениями, в отличие от вреда, причиненного другими правонарушениями, рассматривается (с известной мерой условности) в двух аспектах: экономическом (материальном) и экологическом (не материальном). Но в ряде случаев в связи с тем, что в сфере охраны природы возместить вред в натуре и восстановить нарушенное положение довольно сложно, а в некоторых случаях невозможно, возмещается он в денежной форме. Поэтому имущественная ответственность в данной области отношений проявляется в материальной ответственности.

**Во-вторых**, есть свои особенности в порядке определения размера причиненного ущерба.

**В-третьих**, среди мер принуждения, применяемых к нарушителям экологического законодательства, есть такие (лишение, ограничение или приостановление права пользования), которые не вписываются в рамки традиционных видов ответственности.

**В-четвертых**, в случае незаконного завладения природными объектами ответственность наступает не за хищение, как в случаях незаконного присвоения других объектов, а, например, за незаконную охоту, незаконную порубку деревьев, самовольное занятие земель, по специальным статьям.

**Юридическая ответственность за экологические правонарушения** предусматривает возложение на нарушителя обязанности претерпевать неблагоприятные последствия, вызванные совершением им экологического правонарушения. Она представляет собой комплексный институт экологического права, (поскольку включает нормы различных отраслей права — земельного, горного, водного, лесного природоохранного и др. отраслей права) **выполняющий четыре основные функции:**

**- стимулирующую** к соблюдению норм права, выполнению эколого-правовых предписаний;

**- компенсационную,** направленную на возмещение потерь в окружающей среде и восстановление здоровья человека;

**- превентивную,** обеспечивающую предупреждение новых правонарушений;

**- карательную,** заключающуюся в применении наказания к лицу, совершившему экологическое правонарушение.

**Институт юридической ответственности состоит из двух частей**: первая объединяет правоотношения, возникающие по факту нарушения эколого-правовых норм (земельных, водных, лесных, по охране атмосферного воздуха, животного мира); вторая — правоотношения, по применяемым санкциям за эти правонарушения (административные, уголовные, гражданско-правовые, дисциплинарные и т.д.).

Обе части существуют в органическом единстве, ибо при отсутствии первой части (нарушения) существование второй (санкции) становится излишним. Однако отсутствие санкций превращает институт эколого-правовой ответственности в обычную декларацию.

Специфика правонарушения, совершенного в области природопользования и охраны окружающей среды, позволяет определить его как экологическое правонарушение и заключается она в следующем:

**Объектом экологического правонарушения** выступают общественные отношения в сфере рационального природопользования и охраны окружающей среды.

**Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.** Дисциплинарная ответственность - это санкция, которая применяется к работнику в виде дисциплинарного взыскания за дисциплинарный проступок.

Под дисциплинарным проступком понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей (ст. 94 Закона Республики Казахстан "О труде" в Республике Казахстан). Она выражается в том, что работодатель налагает на виновного работника дисциплинарное взыскание за невыполнение им обязанностей по службе или договору, связанных с охраной окружающей среды.

**Материальная ответственность** заключается в обязанности работника возместить в установленном порядке и в определенных размерах имущественный вред, причиненный по его вине предприятию (организации) в результате ненадлежащего исполнения им своих трудовых обязанностей.

**Административная ответственность за экологические правонарушения.** Административная ответственность — это вид юридической ответственности граждан, должностных лиц, юридических лиц за совершение административного правонарушения.

Административным экологическим правонарушением (проступком) признается противоправное, виновное действие (или бездействие), посягающее на установленный в государстве экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей среде или содержащее реальную угрозу такого причинения, за которую предусмотрена административная ответственность.

Административная ответственность за экологические правонарушения выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершение административного экологического правонарушения.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Дайте определение понятию «экологический контроль»
2. Что выступает объектом экологического контроля?
3. Перечислите виды экологического контроля
4. Охарактеризуйте виды экологических правоотношений
5. Что понимают под юридической ответственностью за экологические правонарушения?

**Конспект лекций 2**

***Тема: «*Правовые основы управления природопользованием»**

***Цель:*** определить место экологического права в государственном экологическом контроле

***План лекции:***

1.Понятие экологического права в государственном экологическом контроле. Законодательство РК в области охраны и рационального использования окружающей среды.

2. Источники экологического права

***Литература:***

1. Панин М.С. Экология Казахстана.: Учебник для вузов / Под ред. Байтулина И.О. – Семипалатинск: Семипалатинский государственный педагогический институт, 2005.–548с

2. Экологический кодекс РК, утвержденный Президентом РК Н. Назарбаевым 9 января 2007 года, № 212-III ЗРК

***1 вопрос лекции***

Охрана природы (экологическая функция) является одной из важнейших и постоянных функций современного государства. Экологическая функция государства включает деятельность по распоряжению в интересах общества природными ресурсами, находящимися в собственности государства, а также деятельность, направленную на обеспечение рационального использования природных ресурсов с целью предупреждения их истощения, на охрану окружающей среды от деградации, охрану экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. Выполняя экологическую функцию, государство использует правовые иорганизационные методы.

**К правовым методам** относится принятие закона и других нормативных правовых актов по природопользова­нию и охране окружающей среды, правоприменительная и право­охранительная деятельность. Создаются специально уполномоченные органы, формируются механизмы обеспечения экологического оздоровления, рационального использования и надлежащей охраны природных ресурсов. Деятельность специально уполномоченных государственных органов по реализации экологических норм права понимается как правоприменительная деятельность*.* Правоохранительной являетсядеятельность специально уполномоченных органов по охране права путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом. Таким образом, правовые формы осуществления экологической функции государства реализуются преимущественно в рамках законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Ведущей формой закрепления государственной экологической политики является экологическое законодательство. В настоящее время Республика Казахстан основным Документом экологического законодательства является Экологический кодекс РК, утвержденный Президентом РК Н. Назарбаевым 9 января 2007 года, № 212-III ЗРК. Согласно Статьи 326. Порядок введения в действие Экологического Кодекса

1. Настоящий Кодекс вводится в действие по истечении десяти календарных дней со дня его официального [опубликования](jl:30085616.0 ).

2. Признать утратившими силу следующие законы Республики Казахстан:

1) [Закон](jl:1007437.0 ) Республики Казахстан от 18 марта 1997 г. «Об экологической экспертизе» (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г., № 6, ст. 67; 1998 г., № 24, ст. 443; 1999 г., № 11, ст. 357; 2003 г., № 14, ст. 112; 2004 г., № 23, ст. 142);

2) [Закон](jl:1008107.0 ) Республики Казахстан от 15 июля 1997 г. «Об охране окружающей среды» (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1997 г., № 17-18, ст. 213; 1998 г., № 24, ст. 443; 1999 г., № 11; ст. 357; № 23, ст. 931; 2001 г., № 13-14, ст. 171; № 24, ст. 338; 2002 г., № 17, ст. 155; 2004 г., № 10, ст. 57; № 23, ст. 137, 142; 2005 г., № 7-8, ст. 23; № 14, ст. 57; 2006 г., № 1, ст. 5; № 3, ст. 22);

3) **[Закон](jl:1029779.0 )** Республики Казахстан от 11 марта 2002 г. «Об охране атмосферного воздуха» (Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 г., № 5, ст. 54; 2004 г., № 23, ст. 142; 2006 г., № 1, ст. 5; № 3, ст. 22).

8 статей данного Кодекса посвящены экологическому контролю и правилам его проведения.

[Раздел 4. Экологический контроль](jl:30085593.1110000%20)

[Глава 12. Государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов](jl:30085593.1110000%20)

Статья 111. Цель и виды государственного контроля

Статья 112. Органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов

Статья 113. Задачи государственного экологического контроля

Статья 114. Направления государственного экологического контроля

Статья 115. Организация государственного экологического контроля

Статья 116. Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль

Статья 117. Права должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль

Статья 118. Обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль

**Основными характеристиками современного экологического законодательства**являются: 1) система специальных законодательных актов в области охраны окружающей среды, актов природоресурсного законодательства и экологизация иного законодательства (гражданского, административного, уголовного, предпринимательского и т.д.). Основное требование к системе - отсутствие пробелов в правовом регулировании экологических отношений, его соответствие потребностям развития общества; 2) формирование действенных механизмов реализации правовых экологических норм и требований; 3) гармонизация с международным экологическим законодательством.

**Экологическое право** - отрасль права, нормы которой ре­гулируют общественные отношения в области взаимодействия общества и природы, т.е. отношения, связанные с использованием и охраной природных ресурсов. Экологическое право РК - сравнительно молодая отрасль права, которая имеет свой предмет исследования. В теории права под предметом понимается строго определенная область общественных отношений, качественно отличающихся от иных общественных отношений, образующих предмет другой отрасли права.

**Предмет экологического права**- это складывающиеся в сфере действия эколого-правовых норм исторически обусловленные производственные отношения между гражданами и организа­циями при обязательном участии государства по поводу сохранения*,* улучшения, восстановления, эффективного использования природных объектов (экосистем) в целях сохранения окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений.

**Предмет экологического права образуют отношения:**

- собственности на природные ресурсы;

- по использованию природных ресурсов;

- по охране окружающей среды от разных форм деградации;

- по защите экологических прав и законных интересов физи­ческих и юридических лиц.

В науке такие отношения называют экологическими. Экологическое право решает общественно значимые проблемы владения природными богатствами и распоряжения ими. При регулировании прав собственности учитывается особенный, общественный характеробъекта собственности. Владея природными ресурсами, государство распоряжается ими в общественных интересах путем пре­доставления их в пользование юридическим и физическим лицам. В рамках отношений по использованию природных ресурсов регули­руются права и обязанности человека и гражданина по природопользованию, условия использования земли, вод, недр, лесов, атмосферного воздуха, животного мира. Таким образом, предмет экологического права включает в себя регулирование землепользования, водопользования, пользование недрами и т.д. Основным принципом при регулировании подобных отношений является принцип рационального, т.е. экологически обоснованного, использова­ния природных ресурсов.

Важной частью предмета экологического права является ре­гулирование отношений по охране окружающей среды, в том числе от химических, биологических и негативных физических воздействий. В качестве примера регулирования охраны окружающей среды от химических воздействий является регулирование сброса пред­приятиями в водоемы сточных вод, выбросов загрязняющих веществ, содержащихся в выхлопных газах автомобилей, применение химических средств в сельском хозяйстве и др.

Особое место в предмете экологического права занимают экологические права и интересы личности. В Концепции экологической безопасности Республики Казахстан главным объектом признана экологическая безопасность человека, т.е. состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека, в том числе прав на чистую, здоровую, благоприятную для жизни окружающую природную среду.

Большинство представителей казахстанской эколого-правовой школы (А.Х. Атабаев, Д.Л. Байдельдинов, СБ. Байсалов, А.С. Еренов, Л.В. Ильященко, Н.Б. Мухитдинов, А.С. Стамкулов и др.) в качестве предмета правового регулирования современного экологического прававыделяют следующие виды отношений:

1) По охране экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

2) по охране окружающей природной среды (природоохранительные отношения);

3) по рациональному использованию природных ресурсов (природно-ресурсовые отношения).

Однако не все отношения, связанные с природными явлениями, использованием природных ресурсов, являются предметом экологического права, а только те, в которых объект правового регулирования обладает **следующими тремя признаками:**

1) естественным источником происхождения*,* т.е. данный объект произошел естественным путем, а не создан искусственно. Вследствие этого объект правового регулирования экологического права не имеет стоимости, что и отличает его от товарно-материальных ценностей;

2) **взаимосвязь с окружающей природной средой***,* т.е. данный объект, функционирует в составе естественных экосистем. Напри­мер, не являются экологическими отношения по содержанию диких животных и птиц, изъятых из естественной среды обитания, отношения по использованию на производстве и в быту воды, газа и др. полезных ископаемых;

3) **социально-экологической ценностью***,* которая заключается в том, что данный объект способен обеспечить качество окружающей природной среды, выполнять функции жизнеобеспечения и тем самым представляет ценность для общества.

Экологическим правом не охраняются природные явления, стихийные силы, которые противостоят интересам общества и задачам обеспечения качества окружающей природной среды (например, эрозия почв, сели, наводнения, опустынивание и т.д.).

**Итак, экологическое право** - это совокупность норм, регули­рующих конкретные общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Содержанию регулируемых общественных отношений должны соответствовать способы воздействия, отрыв которых от первых отрицательно сказывается на эффективности правового регулирования. **Метод правового регулирования** - это устанавливаемый нормами права специфический способ воздействия на поведение участников правовых отношений по реализации правомочий собственника природных ресурсов, обеспечению рационального природопользования, охране окружающей среды, защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц. **Предмет и методы экологического права**должны обладать определенным единством и общностью. В экологическом праве признаны такие методы, как административно-правовой, гражданско-правовой, историко-правовой, прогностический, метод экологизации.

**Административно-правовой** метод правового регулирования заключается в установлении предписания, дозволения, запрета, в обеспечении государственного принуждения к должному поведению и исполнению правовых предписаний. Административно-правовой метод в экологическом праве опосредуется в специфиче­ских формах - нормировании, экспертизе, сертификации, лицензировании и др. Между участниками административных правоотношений складываются отношения власти и подчинения, т.е. они находятся в неравном положении. Например, этот метод выражается в установлении допустимых выбросов загрязняющих веществ в природную среду, которые должны соблюдаться предприятиями-природопользователями, запрете ввоза в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов из других государств и др.

В условиях перехода к рыночной экономике, с совершенствованием гражданского, предпринимательского законодательства в экологическом праве шире стал применяться гражданско-правовой метод. Этот метод основывается на равенстве сторон правоотношения. Посредством заключаемого между участниками гражданско-правовых отношений договора, они самостоятельно определяют свои права и обязанности, но в рамках действующего законодательства.

Ведущим в экологическом праве является метод экологизации**,** направленный на гармонизацию отношений общества и природы. Метод экологизации порожден особенностями предмета экологического права, заключающегося в том, что любой вид экологопользования связан с применением законов природы, а для успешной его реализации необходимо подчиняться данным законам, т.е. экологизировать каждое действие, сопряженное с вторжением в природную среду. Например, собственник, землепользователь и арендатор, засеяв пахотный участок, тем самым задействовал природно-растениеводческие экологические процессы, на которые в дальнейшем он может лишь воздействовать (поливать, подкармливать растения, бороться с сорняками и т.п.), но он не в состоянии изменить их естественный ход.

Эколого-правовой метод регулирования проявляется через императивный и диспозитивный подход к установлению обязанностей и прав субъектов правоотношений. **Императивный подход** в определении правомочий субъектов выражается в установлении обязательных предписаний и запретов, в обеспечении государственного принуждения к должному поведению и исполнению правовых предписаний.

Для получения истинных знаний о сущности и закономерностях экологического права из общих методов первостепенное значение имеет историко-правовойметод. Анализ развития явления, исторических источников, официальных документов позволяет оценить происхождение и динамику возникновения и разрешения экологических проблем.

**Прогностический метод** позволяет составить научно обоснованное предвидение экологического будущего, предсказать изме­нения, которые могут произойти в технике, науке, в окружающей среде и в правовой системе, в отдельных отраслях права, в правовом и политическом сознании населения, в его нравственном уровне в ближайшей и отдаленной перспективе.

**Таким образом, метод правового регулирования экологического права можно определить** как способ правового воздействия на экологические общественные отношения путем законодательного закрепления элементов экологической системы страны, значимых для правового регулирования, структуры органов управления и круга экологопользователей, а также установление четкой регламентации правил экологопользования и юридической ответственности за нарушение экологического законодательства.

***2 вопрос лекции***

Экологическое право Республики Казахстан, как и любая другая отрасль права в нашей стране, имеет свои собственные источ­ники, благодаря которым обеспечивается правовое регулирование общественных экологических и природоохранных отношений. **Под источником экологического права**понимают нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы. В нормах права, прежде всего, в законах, отражается государственная воля законодателя в об­ласти экологопользования.

**Классификация источников экологического права**

Существует несколько оснований для классификации источ­ников. Согласно Закону РК «О нормативных правовых актах», нормативные правовые акты делятся на **основные**(Конституция, указы Президента, законы, нормативные постановления Правительства и т.д.) и **производные**(регламент, положение, инструкция, правила).

По **предмету регулирования**источники экологического права делятся на общие и специальные. Предмет регулирования общих источников охватывает как экологические, так и иные общественные отношения (например, Конституция РК). Специальные источники - это акты, полностью посвященные вопросам окружающей среды или ее элементам (земельный, водный, лесной кодексы и др.).

По **юридической силе**источники делятся на законы (законы, принимаемые Парламентом и Президентом Республики Казахстан) и подзаконные акты (все иные нормативные правовые акты- акты, принимаемые Президентом, Правительством и органами исполнительной власти и местного самоуправления).

**Основным законом страны, правовой базой для развития национального экологического законодательства является Конституция Республики Казахстан.** Она закрепила экологическую концепцию и природоохранную политику государства. Конституция играет основополагающую роль в охране и защите экологических прав и законных интересов человека и гражданина, регулировании отношений собственности на природные ресурсы. В **статье 6** закреплено: «**Земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в государственной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом**». Данная норма определяет роль и место природных ресурсов, с учетом их естественных и экономических свойств, в жизнедеятельности казахстанского общества в целом. В этой норме закрепляется экологическая функция государства и субъектов - природопользователей.

В развитие статьи 1 о том, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы», **Конституция закрепляет цель государства** «охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека» (ст. 31). Данное конституционное положение закрепляет принцип приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды, благоприятной для жизни, труда и отдыха населения. На реализацию данной нормы, а также обязан­ности государства информировать население об экологических опасностях направлен п.2 ст.31 «Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом».

Определяя эколого-правовой статус человека и гражданина, наряду с правами, Конституция РК устанавливает и обязанности граждан в области охраны окружающей среды: «Граждане РК обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам» (ст. 38). Таким образом, Конституция Республики Казахстан определяет основные направления и приоритеты в развитии эколо­гического законодательства страны.

**Другим важным документом,** имеющим основополагающее значение для внутренней и внешней политики в области охраны и использования природной среды, является Концепция экологи­ческой безопасности*,* утвержденная Распоряжением Президента Республики Казахстан № 1241 от 3 декабря 2003 года. Данным документом определяются основные принципы и приоритеты для внешней и внутренней политики, правовые и экономические механизмы, а также важнейшие направления деятельности, необходи­мые для обеспечения и сохранения благоприятной окружающей среды и устойчивого экономического и человеческого развития, предупреждения стихийных бедствий и промышленных аварий в Казахстане.

В определении политики государства в сфере взаимодействия общества и природы особое место занимают **законы***.* **Закон** есть средство закрепления государственной экологической политики. Особое место закона в системе источников экологического права обусловлено так же тем, что все другие акты как источники права в большинстве своем носят подзаконный характер.

**Роль базового закона**в области охраны окружающей среды выполняет Экологический кодекс РК, вместо Закона об окружающей среде. Этим Кодексом определяются основные понятия в области ох­раны окружающей среды, права общественности (граждан и общественных объединений), полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в данной сфере. Кодексом устанавливаются общие положения, касающиеся природопользования, лицензирования деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, экологического мониторинга, экологических платежей и экологического страхования, экологического нормирования, стандартизации и сертификации в области охраны окружающей среды, экологической экспертизы, государст­венного природного заповедного фонда и особо охраняемых природных территорий (ООПТ), экологического аудита и контроля в области охраны окружающей среды, ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды и других во­просов.

С принятием Конституции Республики Казахстан (1995 г.) началось совершенствование экономического механизма природопользования применительно к новым экономическим отношениям.

К основным экономическим инструментам относятся платежи, субсидии и иные регуляторы, стимулирующие рациональное и эффективное природопользование.

Существующим законодательством определено 3 вида платежей:

- платежи за пользование природными ресурсами;

- платежи за загрязнение окружающей среды;

- платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов.

**Платежи за пользование природными ресурсами**взимаются с природопользователей в виде налогов и специальных платежей и поступают в бюджет. Объектами налогообложения являются земельные, водные ресурсы, недра и др. Основным источником налоговых поступлений по природным ресурсам служат платежи за использование полезных ископаемых. В связи с недостаточно четким определением и статусом платежей за пользование ресурсами по ряду природных объектов (водные, лесные ресурсы) они включают в себя также и затраты на их охрану и воспроизводство.

**Платежи за загрязнение окружающей среды**взимаются с природопользователей за выбросы в атмосферу от стационарных (организованных и неорганизованных) и передвижных источников, сбросы загрязняющих веществ со сточными водами в окружающую среду и размещение, хранение и захоронение отходов производства и потребления, другие виды загрязнений, предусмотренные при­родоохранным законодательством. Данная плата предусматривается как за загрязнение в пределах лимита, так и в повышенных размерах за превышение лимита. Платежи за загрязнение окружающей среды в пределах нормативов включаются в себестоимость про­дукции (работ, услуг). Сверхнормативные платежи устанавливаются в кратном размере к утвержденным нормативным ставкам. В случае если загрязнение природной среды допущено без оформления в установленном порядке разрешения на выброс (сброс) и размещение отходов, то плата взимается в кратном размере. Стимулирующее воздействие платежей за превышение лимита усиливается тем, что эти платежи взимаются из хозрасчетного дохода предприятия, т.е. той части дохода, которая остается у природопользователя после оплаты налога на прибыль.

Вместе с тем, следует отметить, что методика определения данных платежей несовершенна, в ней заложен затратный механизм, не учитывающий в полной мере расходы на восстановление приречных экосистем, возмещение ущерба здоровью населения. Она исходит из необходимых затрат по предотвращению видов загрязнений.

Величина сверхлимитных платежей не соотносится с величиной ущерба, хотя из этих платежей должен возмещаться ущерб и окружающей среде и гражданам. Ставки платы утверждает местный орган власти (акимы областей и городов) по согласованию с цен­тральным исполнительным органом по охране окружающей среды (Министерством охраны окружающей среды). Использование такого механизма позволило несколько выровнять ставки платежей в различных районах страны, зачастую отличавшиеся в десятки и сотни раз.

Министерством охраны окружающей среды утверждены «Методические указания по определению платежей за тепловое загряз­нение поверхностных вод» (10 апреля 2000 г. № 151-п), которые введены с 1 мая 2000 г.

**Платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов***.* Основная цель этих платежей - возмещение бюджетных затрат на осуществление указанной деятельности. Данные платежи переме­жаются с платежами за пользование природными ресурсами. Так, например, фактически взимаемая плата за поверхностные воды, установленная по водным бассейнам, не имеет четкого разграничения затрат на охрану и воспроизводство водных ресурсов и стоимо­сти пользования ресурсом. Аналогичная ситуация с платежами по животному миру.

**Экологическое страхование**находится на стадии разработки регламентирующих правовых документов. Оно должно служить одним из основных источников для возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде. Должна быть сформирована система и введены в действие механизмы экологического страхования. Должны быть экономические гарантии возмещения юридическим и физическим лицам, органам государственной власти и местного самоуправления ущерба, нанесенного им деятельностью предприятий - источников повышенной экологической опасности.

Необходимо продолжение работ, связанных с дальнейшим совершенствованием экономических механизмов охраны окружаю­щей среды и природопользования, совершенствованием налогообложения.

На основании положений Конституции как основного закона в Республике Казахстан приняты следующие законы:

- Закон РК «Об экологической экспертизе», 18 марта 1997 г. (уже не действующий)

- Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях», 15 июля 1997 г.

- Закон РК «Об охране атмосферного воздуха», 11 марта 2002 г. (уже не действующий)

- Закон РК «О защите растений», 3 июля 2002 г.

- Лесной Кодекс, 8 июля 2003 г.

- Водный Кодекс, 9 июля 2003 г.

- Земельный Кодекс, 20 июня 2003 г.

- Закон РК «О качестве и безопасности пищевых продуктов», 8 апреля 2004г.

- Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании живот­ного мира», 9 июля 2004 г.

- Экологический кодекс, 9 января 2007 года

Совокупность законов, которые регулируют отношения, образующие предмет экологического права, составляют экологическое законодательство. Основываясь на критерии объекта правового регулирования, совокупность таких законов подразделяют на две группы: на законодательство об окружающей среде и природно-ресурсное законодательство. Объектом правового регулирования законов первой группы является окружающая среда в целом, второй - отдельные природные ресурсы. Законодательство об окружающей среде является сравнительно новым и поэтому представлено незначительным количеством законов.

Более широко в экологическом законодательстве представлено природно-ресурсное законодательство как совокупность законов, регулирующих отношения по использованию и охране отдельных природных ресурсов. Например, земельный, водный, лесной кодексы и др. Такие законы являются, как правило, головными применительно к соответствующим институтам права окружающей среды или отраслям природоресурсного законодательства.

**Закон «Об экологической экспертизе»**от 18 марта 1997 года являлся первым законом в Казахстане, регулирующим обще­ственные отношения в сфере экологической экспертизы (ЭЭ). Данный нормативно-правовой акт включал определение основных понятий, компетенции государственных органов, возможных и обязательных объектов ЭЭ. Этот закон регулирует и основные вопросы, связанные с порядком проведения ЭЭ, в том числе вопросы финансирования, содержания заключения экспертной комиссии, рассмотрение разногласий между органом ЭЭ, устанавливает общие положения, касающиеся ответственности за нарушение законодательства об ЭЭ.

**Закон «Об особо охраняемых природных территориях»**был принят 15 июля 1997 года. Данным нормативным правовым документом детально регламентируются такие вопросы, как опре­деление видов и категорий ООПТ, особенности их правового положения, компетенция государственных органов в данной сфере, порядок создания, охраны и использования ООПТ, закрепляются права граждан и общественных объединений в области ООПТ, устанавливаются общие требования, касающиеся государственного учета и кадастра ООПТ.

**Закон «Об охране атмосферного воздуха»**действовал с 11 марта 2002 года. В данный Закон были включены определения основных понятий и принципов государственного контроля за состоянием атмосферного воздуха, установлены полномочия основных государственных органов, права и обязанности физических и юридических лиц и основные требования по государственному учету источников вредных воздействий на воздух, а также контролю в области его охраны.

В качестве конкретных мероприятий Закон устанавливал требования по нормированию качества воздуха и вредных физических воздействий на него, лицензирование деятельности, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферу, определял специальные требования и нормы по отдельным видам деятельности, являющимися источниками загрязнения воздуха, к которым от­носятся: пользование транспортными средствами, размещение, строительство, реконструкция и эксплуатация различных хозяйст­венных объектов, застройка населенных пунктов, хранение, захо­ронение, обезвреживание и сжигание отходов производства и по­требления, токсичных веществ и пестицидов.

Земельное законодательство состоит из множества нормативно-правовых актов, призванных регламентировать земельные отношения в Республике Казахстан. К их числу, прежде всего, относится **Земельный кодекс Республики Казахстан** от 20 июня 2003 года, согласно которому задачами земельного законодательства Республики Казахстан являются установление оснований, условий и пределов возникновения, изменения и прекращения права собственности на земельный участок и право землепользования, порядка осуществления прав и обязанностей собственников земельных уча­стков и землепользователей; регулирование земельных отношений в целях обеспечения рационального использования и охраны зе­мель, воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды; создания условий для равноправного развития всех форм хозяйствования; охрана прав на землю физических и юридических лиц и государства; создание и развитие рынка недви­жимости; укрепление законности в области земельных отношений.

**Водный кодекс Республики Казахстан,** принятый 9 июля 2003 г., регулирует общественные водные отношения для наиболее рационального использования и строжайшей охраны водных ресур­сов. Значение его велико для охраны не только этого природного комплекса, а всей окружающей природной среды. Он служит в каче­стве базового, заглавного акта всей системы республиканского вод­ного законодательства. Данный нормативно-правовой акт впервые регулирует основные рычаги экономического механизма водополь­зования, вводит ряд новых институтов водного права.

В сфере рыночных отношений в лесном хозяйстве и усиления юридической ответственности за лесонарушения должны быть пе­реориентированы положения и **Лесного кодекса Республики Ка­захстан,** принятого 8 июля 2003 г., призванного обеспечить правовое регулирование общественных лесных отношений в целях более рационального использования, воспроизводства, защиты и охраны.

В состав экологического, природоохранного законодательства республики входит **Закон «Об охране, воспроизводстве и** **использовании животного мира»,** принятый 9 июля 2004 года. Он является базовым, заглавным актом всей системы республиканско­го законодательства об охране, воспроизводстве и использовании животного мира. С помощью и посредством его норм и требований обеспечивается правовая регламентация тех общественных отношений, которые возникают в республике по поводу и в связи с охраной, воспроизводством и использованием животного мира. Круг интересов, охватываемых сферой этого закона, весьма широк и разнообразен. Он определяет порядок и условия организации и ведения охоты и охотничьего хозяйства, рыболовства и рыбного хозяйства. В нем впервые в законодательном порядке решены все важнейшие вопросы охраны, воспроизводства не только самих животных (водной и наземной фауны), но и среды их обитания.

Особое место в становлении экологического законодательства занимают Указы Президента РК. Президент, являясь гарантом прав и свободы человека и гражданина, обеспечивая согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей и органов государственной власти, издал ряд указов, оказавших значительное влияние на развитие природоохранных отношений. К их числу, на­пример, относятся:

- Указ Президента РК «О ратификации Договора к Энергети­ческой Хартии и Протокола к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и сопутствующим экологическим аспектам», 18 октября 1995 г.

- Указ Президента РК «О недрах и недропользовании», 27 ян­варя 1996 г.

- Указ Президента РК «О государственной программе «Здоро­вье народа», 16 ноября 1998 г.

- Указ Президента РК «О Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004 - 2015 годы», 3 декабря 2003 г.

Нормативными правовыми актами, в большей степени влияющими на практику экологических правоотношений, выступают Постановления Правительства, принимающего оперативные меры по обеспечению земельного и экологического правопорядка. На это направлены, например, такие Постановления, как:

- Об утверждении соглашения об информационном сотрудни­честве в области экологии и охраны окружающей природной среды, 5 августа 1999 г.

- Об образовании межведомственной комиссии по вопросам стабилизации качества окружающей среды, 1 августа 2003 г.

*-* О назначении Национального координатора от Республики Казахстан по Глобальному экологическому фонду, 29 ноября 2003 г.

- О Плане мероприятий на 2004-2006 годы по реализации Концепции экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы, 3 февраля 2004г.

- Об утверждении Перечня экологически опасных видов хозяйственной деятельности и Правил их обязательного государственного лицензирования, 8 января 2004

К подзаконным актам относятся приказы, инструкции, правила, принимаемые центральными исполнительными органами, к которым относятся министерства, государственные комитеты, агентства и ведомства. Их акты регулируют отношения внутри системы своего ведомства, однако, почти каждое из них обладает определенными надведомственными, порой координационными функциями. Примерами нормативных ведомственных актов, затрагивающих экологи­ческие отношения, могут служить:

- Приказ Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды РК от 24.08. 1999 г. «Об утверждении правил ведения мониторинга программ, проектов и мероприятий, связанных с охраной и воздействием на окружающую среду»;

- Приказ Министра охраны окружающей среды РК от 01.06.2003 г. №129 «Об утверждении правил оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил»;

- Приказ Министра охраны окружающей среды РК от 29.05.2004 г. № 149 «Об утверждении правил государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы»;

- Инструкция по проведению государственной экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов в РК (утверждена Министром экологии и биоресурсов РК 21.02.1997.);

- Методические рекомендации по оценке степени загрязнения атмосферного воздуха населенных пунктов металлами, их содержания в снежном покрове и почве 15.05.1990 г.

Конституционные положения в области охраны окружающей среды в целом соответствуют общепризнанным международным стандартам. Готовность Республики Казахстан к реализации международных стандартов проявляется и в ратификации международных договоров, соглашений и конвенций в области природопользования и охраны окружающей среды, которые традиционно рассматриваются в качестве источников национального экологического права. Республикой Казахстан подписаны 19 международных кон­венций. К примеру, Конвенция по борьбе против опустынивания и засухи, Рамочная конвенция ООН об изменении климата и др. В соответствии с Конституцией страны нормы ратифицированных международных договоров обладают приоритетом перед нормами, предусмотренными национальным законодательством.

К источникам национального права относятся и общепризнанные принципы и нормы, содержащиеся в международно-правовых документах, которые хотя и не ратифицированы Республикой Казахстан, но в силу их признания мировым сообществом стали источником отечественного экологического права. **Международные стандарты в области природопользования и охраны окружающей среды отражены в следующих международных актах:**

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966г.)

- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.)

- Европейская конвенция о защите прав человека и основ­ных свобод (1953 г.)

- Европейская социальная хартия (1965 г.) и др.

Немаловажное значение в решении различных экологических проблем и реализации экологических программ имеют двухсторонние и многосторонние соглашения Республики Казахстан с другими государствами (например, Соглашение Совета глав прави­тельств СНГ о сотрудничестве в области экологического монито­ринга от 13.01.1999 г.; Соглашение между правительством РФ и правительством РК по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконыр» в условиях его аренды Российской Федерацией от 04.01.1997 г. и др.).

**Система и принципы экологического права**

**Система экологического права** - это структура основных элементов, частей экологического права: подотраслей, институтов, норм. Например, в систему экологического права входят как подотрасли земельное, лесное, водное, горное и т.д. право. Вместе с тем, эти отрасли остаются в значительной степени самостоятель­ными по отношению к отрасли экологического права и имеют собственную структуру.

**Основные институты экологического права:**

- право частной, государственной, муниципальной и других форм собственности на природные объекты;

- право экологопользования;

- государственное регулирование экологопользования и охраны окружающей среды;

- организационно-правовое обеспечение рационального экологопользования и сохранности экологической системы РК;

- эколого-правовая ответственность.

Эти институты, как правило, относят к общей части экологического права.

Особенную часть составляют следующие институты:

- эколого-правовой режим особо охраняемых природных объектов;

- экологическая безопасность Казахстана;

- правовая охрана окружающей среды в процессе осуществления различных видов деятельности;

- правовая охрана окружающей среды в городах и иных населенных пунктах.

Международно-правовой механизм регулирования охраны окружающей среды составляет специальную часть экологического права.

Экологическое право строится и функционирует на определенных принципах, выражающих сущность и социальное назначение экологического права, отражающих его глазные свойства и особенности.

**Принципы** - это руководящие начала отрасли права, определяющие направленность и основные черты ее развития. Принципами права должны руководствоваться все участники экологических отношений - органы государственной власти, физические и юридические лица. Соблюдение принципов может явиться критерием правового характера государства, эффективности его деятельности по обеспечению охраны окружающей среды и рационального ее использования.

Экологическое право основано как на общих принципах казахстанского права, так и на принципах данной отрасли. Общеправовыми принципами являются:принципы верховенства права и закона, равенства всех перед законом, социальной справедливости и социальной свободы, единства юридических прав и обязанностей, ответственности за нарушения экологического законодательства, законности и др.

В условиях глобальных экологических проблем развитие экологического права осуществляется ускоренными темпами, соответственно развиваются и его принципы. **Формируемое экологическое законодательство и право основываются на следующих принципах:**

- приоритета охраны жизни и здоровья человека, сохранения и восстановления окружающей среды благоприятной для жизни, труда и отдыха населения;

- сбалансированного решения социально-экономических задач и проблем окружающей среды в целях перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию в условиях рыночных отношений и удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей в здоровой и благоприятной окружающей среде;

- обеспечения экологической безопасности и восстановления нарушенных естественных экологических систем на территориях с неблагоприятной экологической обстановкой;

- рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, поэтапного введения платы за природопользование и внедрения экономического стимулирования охраны окружающей среды;

- обеспечения сохранения биологического разнообразия и объектов окружающей среды, имеющих особое экологическое, научное и культурное значение;

- государственного регулирования и государственного контроля, неотвратимости ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды;

- предотвращения нанесения ущерба окружающей среде, оценки возможного воздействия на окружающую среду;

- активного и демократичного участия населения, общественных объединений и органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды;

- международного сотрудничества в области охраны окружающей среды на основе международного права.

Следует отметить, что на смену отраслевому подходу к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользования (в рамках которого недооценивались и поэтому не учитывались в должной мере факторы взаимосвязи явлений и процессов в природе как интегрированном объекте) постепенно приходит в качестве нового принципа экосистемный подход. Данный подход предусматривает обеспечение выработки и осуществления мер по охране окружающей среды и природопользованию с учетом взаимозависимости явлений и процессов в экологической системе.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Дайте определение понятию «экологическое право»

2. Какие отношения образуют предмет экологического права?

3. Перечислите принципы на которых основывается формируемое экологиче­ское законодательство и право?

**Конспект лекций 3**

***Тема:* «Государственный экологический контроль»**

***Цель:*** изучить предмет, содержание, объект, задачи государственного экологического контроля. Рассмотреть его направления и организацию. Ознакомиться с должностными лицами, осуществляющими государственный экологический контроль, их обязанностями. Рассмотреть мероприятия по государственному экологическому контролю. Рассмотреть особенности совершенствования системы государственного контроля в области охраны О.С. и природопользования.

***План лекции:***

1. Понятие, цель, виды и задачи государственного экологического контроля

2. Направления государственного экологического контроля

3. Организация государственного экологического контроля

4. Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль

5.Обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль

6. Мероприятия по государственному экологическому контролю

7. Совершенствование системы государственного контроля в области охраны О.С. и природопользования

***Литература:***

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1

3. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

4. Ерофеев Б.В.Экологическое право.- Инфра- М.:2007.

5. Петрова Ю.А. Краткий курс по экологическому праву.- Окей-книга- М.:2008

6. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология. – Ростов – н/Д.: Феникс, 2000.- 576 с.

***1 вопрос лекции***

## Государственный экологический контроль - деятельность уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по контролю за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан, нормативов качества окружающей среды и экологических требований.

**Государственный контроль** является деятельностью специально уполномоченных органов, он независим от каких- либо ведомственных интересов и наделен определенными правомочиями. Осуществление его возлагается на Министерство экологии и природных ресурсов.

**В качестве объектов экологического контроля выступают:**

- состояние и степень изменений окружающей среды и ее отдельных объектов под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

- соблюдение экологического законодательства;

- деятельность юридических и физических лиц по выполнению природоохранных мероприятий, а также предписаний государственной экологической экспертизы;

- выполнение экологических требований по охране окружающей среды, условий, предусмотренных в договорах (контрактах), лицензиях на специальное природопользование.

**Целью государственного контроля** в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов являются:

- обеспечение экологической безопасности,

- экономия природных и энергетических ресурсов,

- устойчивое использование биологических ресурсов,

- повышение конкурентоспособности национальной продукции.

В области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов действуют следующие **виды государственного контроля**:

1) экологический контроль;

2) контроль за использованием и охраной земель;

3) контроль в области использования и охраны водного фонда;

4) контроль в области изучения и использования недр;

5) контроль в области лесного законодательства Республики Казахстан;

6) контроль в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

7) контроль в области особо охраняемых природных территорий.

## Задачи государственного экологического контроля

1) формирование ответственного отношения природопользователей к окружающей среде;

2) предупреждение нарушений в области экологического законодательства Республики Казахстан.

**Государственный контроль в области охраны окружающей среды** осуществляется центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды. Должностные лица центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды имеют право:

- беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в т. ч. в установленном порядке военные и оборонные объекты);

- запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного контроля;

- проверять выполнение планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды, воспроизводству и использованию природных ресурсов; проверять соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды;

- проверять соблюдение нормативы качества и экологических требований при работе очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля;

- проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление от дельных видов деятельности в области охраны окружающей среды;

- проверять выполнение договоров (контрактов) и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

- передать дело в правоохранительные органы для привлечения виновных к уголовной ответственности;

- в установленном порядке и в случаях, предусмотренных законодательством, приостанавливать и запрещать работы, связанные с недропользованием;

- вносить в министерства, государственные комитеты и иные центральные исполнительные органы предложения по вопросам, входящим в компетенцию органов государственного контроля за охраной недр;

- участвовать в установленном порядке в комиссиях по выбору площадок под строительство на площадях залегания полезных ископаемых; в технических комиссиях по расследованию различного рода аварий и пожаров, связанных с проблемами охраны недр (потеря запасов минерального сырья, ухудшение их качества и т.д.); в комиссионных обследованиях подготовительных выработок и очистных забоев при резком изменении горно-геологических условий и необходимости принятия решения о целесообразности дальнейшего ведения работ.

***2 вопрос лекции***

Государственный экологический контроль осуществляется за:

1) соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;

2) проведением мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей среды;

3) соблюдением экологических требований в области особо охраняемых природных территорий;

4) соблюдением экологических требований в области охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов;

5) проведением комплекса мероприятий по улучшению земель, предотвращению и ликвидации последствий процессов, вызывающих деградацию земель, восстановлению и сохранению плодородия почв;

6) соблюдением экологических требований при строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов, обеспечивающих принятие мер по рекультивации земель;

7) соблюдением экологических требований при вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов в части выполнения запроектированных работ по рекультивации земель;

8) снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель;

9) приведением земель, высвобождающихся по мере выработки промышленных запасов полезных ископаемых или других нарушающих процессов и работ, в состояние, пригодное для дальнейшего использования их в соответствии с целевым назначением;

10) соблюдением лицензионно - контрактных условий, относящихся к охране окружающей среды;

11) сохранностью недр от загрязнения, обводнения и техногенных процессов, приводящих к порче месторождения и других объектов окружающей среды;

12) консервацией и ликвидацией объектов недропользования;

13) соблюдением экологических норм и правил при использовании недр и переработке минерального сырья;

14) соблюдением проектных решений по вопросам охраны окружающей среды при добыче и переработке минерального сырья;

15) выполнением мероприятий по предотвращению аварийных или иных опасных ситуаций при проведении операций по недропользованию;

16) захоронением вредных веществ, радиоактивных отходов и сбросом сточных вод в недра;

17) соблюдением правил захоронения отходов и других материалов, консервации и демонтажа скважин и оборудования на континентальном шельфе Республики Казахстан;

18) соблюдением нормативов качества вод;

19) соблюдением технических регламентов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, а также по вопросам охраны климата и озонового слоя Земли, в том числе при выпуске в эксплуатацию и эксплуатации транспортных и других передвижных средств;

20) соблюдением требований по охране атмосферного воздуха при вводе в эксплуатацию предприятий, складировании и сжигании отходов;

21) соблюдением правил охраны животных и растений при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий и других объектов, осуществлении производственных процессов и эксплуатации транспортных средств, применении химических и иных веществ;

22) соблюдением экологических требований при строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов;

23) соблюдением правил использования, хранения, транспортировки, захоронения, утилизации или иного обращения радиоактивных и иных экологически опасных веществ в части экологических требований по предупреждению загрязнения окружающей среды;

24) соблюдением установленных норм и правил по применению, хранению, транспортировке химических и биологических веществ;

25) выполнением условий природопользования, установленных экологическими разрешениями;

26) соблюдением установленных норм и правил учета, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления;

27) соблюдением экологических требований к санитарно - защитным зонам объектов, имеющих стационарные источники выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещающих отходы производства и потребления;

28) радиационной обстановкой на территории Республики Казахстан, выполнением проектных решений по предупреждению загрязнения объектов окружающей среды радиоактивными веществами;

29) соблюдением технологических регламентов работы очистных сооружений;

30) соблюдением норм и правил производственного экологического контроля;

31) соблюдением законодательства Республики Казахстан об обязательном экологическом страховании;

32) соблюдением квалификационных требований и правил осуществления лицензируемого вида деятельности в области охраны окружающей среды;

33) соблюдением требований об обязательности проведения государственной экологической экспертизы и о выполнении ее условий;

34) соблюдением требований о проведении обязательного экологического аудита и предоставлении достоверной информации по вопросам охраны окружающей среды;

35) соблюдением экологических требований при проведении морских научных исследований на континентальном шельфе Республики Казахстан;

36) соблюдением правил трансграничной транспортировки опасных отходов.

***3 вопрос лекции***

**Государственный экологический контроль осуществляется путем:**

1) анализа материалов государственной и ведомственной статистической отчетности по учету эмиссий в окружающую среду и природных ресурсов, а также данных о природоохранной деятельности природопользователей;

2) организации и проведения проверок по соблюдению и исполнению природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан;

3) использования правовых инструментов для обеспечения соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан.

**Государственный экологический контроль включает в себя комплекс мер, в том числе:**

1) определение приоритетов контроля;

2) использование существующих инструментов контроля;

3) разработку и внедрение перспективных планов деятельности, конкретных мероприятий и необходимых кадровых и материальных ресурсов, а также качественных и количественных показателей;

4) разработку и внедрение годовых и оперативных планов работ по проверяемым объектам;

5) проведение инспекторских проверок;

6) сбор, анализ и использование данных аналитического контроля и иной информации, необходимой для осуществления государственного экологического контроля;

7) учет, документирование и анализ реализации перспективных, годовых и оперативных планов деятельности подразделений государственного экологического контроля;

8) обеспечение прозрачности и подотчетности деятельности подразделений государственного экологического контроля.

***4 вопрос лекции***

Необходимым элементом осуществления государственного управления охраной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов является проведение экологического контроля. Данная функция управления сложилась давно, имеет определенные традиции в практике применения.

Специально уполномоченные органы проводят **государственный экологический контроль в форме предупредительного и текущего.** При этом предупредительный контроль осуществляется применительно к различным видам экологически значимой деятельности и различными способами. Основными из них являются согласования с природоохранительными органами, дача ими заключений на проекты решений. Так, например в соответствии со ст. 53 ЛК РК. Места строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, согласовываются с уполномоченным органом с обязательным проведением государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы.

К должностным лицам, осуществляющим государственный экологический контроль, относятся:

- Главный государственный экологический инспектор Республики Казахстан, являющийся по должности руководителем подразделения государственного экологического контроля центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды;

- заместитель Главного государственного экологического инспектора Республики Казахстан, являющийся по должности заместителем руководителя подразделения государственного экологического контроля центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды;

- старшие государственные экологические инспекторы Республики Казахстан, являющиеся по должности начальниками и заместителями начальников управлений и начальниками отделов подразделения государственного экологического контроля центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды;

- государственные экологические инспекторы Республики Казахстан, являющиеся по должности главными и ведущими специалистами подразделения государственного экологического контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

- главные государственные экологические инспекторы областей (города республиканского значения, столицы), являющиеся по должности заместителями начальников территориальных органов уполномоченного органа в области охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы);

- старшие государственные экологические инспекторы областей (города республиканского значения, столицы), являющиеся по должности начальниками подразделений государственного экологического контроля территориальных органов уполномоченного органа в области охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы);

- государственные экологические инспекторы областей (города республиканского значения, столицы), являющиеся по должности главными и ведущими специалистами подразделений государственного экологического контроля территориальных органов уполномоченного органа в области охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы);

- государственные экологические инспекторы городов областного значения и районов.

- Государственные экологические инспекторы обеспечиваются в установленном порядке форменным обмундированием, служебными удостоверениями, нагрудными знаками, печатями и пломбирами установленного образца.

Не допускается вмешательство в деятельность должностного лица, осуществляющего государственный экологический контроль.

Лица, препятствующие осуществлению государственного экологического контроля, применяющие угрозы насилия или насильственные действия по отношению к должностным лицам, осуществляющим государственный экологический контроль, несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

Решения государственных экологических инспекторов, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами и могут быть обжалованы в вышестоящий государственный орган и (или) должностному лицу или в суд.

***5 вопрос лекции***

Должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль, обязаны:

1) осуществлять контроль за соблюдением требований экологического законодательства Республики Казахстан;

2) соблюдать требования законодательства Республики Казахстан;

3) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, в которых содержатся признаки уголовно наказуемого деяния;

4) взаимодействовать с другими государственными органами, а также физическими и (или) юридическими лицами по вопросам обеспечения соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан;

5) сохранять конфиденциальность инспекторской информации;

6) соблюдать правила служебной этики.

***6 вопрос лекции***

Вопросы рационального использования и охраны земель, особенно земель сельскохозяйственного назначения,  являются приоритетными в деятельности службы государственного контроля за использованием и охраной земель. Служба госземконтроля области проводит жесткую политику обеспечения рационального и эффективного использования земельного фонда, сохранения и повышения плодородия земель.

Устранениезахламления, рекультивация земель позволяет предотвратить экологический ущерб. Также необходимы другие подходы к использованию и охране земель. На территории РК осуществляется постоянный контроль за состоянием нарушенных земель, своевременным их возвратом   прежним    владельцам,  снятием   плодородного   слоя почвы  и использованием его при рекультивации.  Инспекторами территорий постоянно выявляются факты нарушения сроков возврата земель, а также случаи порчи и уничтожения плодородного слоя почвы.

В соответствии с приказами проводятся целевые проверки использования земель сельскохозяйственного назначения, земель железнодорожного транспорта. Проверяются места складирования бытовых и производственных отходов, проверяют потенциально опасные в экологическом отношении объекты.

Как качественное состояние земель, так и эффективность их хозяйственного использования в некоторых районах республики находятся на низком уровне. Выявлены неиспользуемые сельхозугодия, используемые не по целевому назначению. Привлекаются к административной ответственности нарушители, налогаются штрафы. Проводятся проверки соблюдения природоохранного законодательства предприятиями–природополь-зователями, строительными организациями.

Контроль за соблюдением Лесного Законодательства и установленного порядка пользования лесным фондом всеми гражданами и юридическими лицами является основной задачей инспекторов государственной лесной охраны лесхозов. Цель проверок - своевременное предупреждение и пресечение нарушений в лесном фонде, обеспечение сохранения экологического и ресурсного потенциала лесов, биологического равновесия лесных экосистем.

Должностными лицами лесхозов, являющимися инспекторами, проводятся проверки: директорами, лесничими, инженерами, лесничими, помощниками лесничих, мастерами леса, лесниками. По результатам проверок составляются постановления о приостановке рубки в лесном фонде, протоколы о лесонарушениях, протоколы о нарушении правил пожарной безопасности, указаний и предписаний по устранению выявленных нарушений.

Ежегодно выявляются нарушения правил охоты. Выявляют незаконную добычу  копытных, пушных зверей, бурых медве­дей, пернатой дичи. На нарушителей налагаются штрафы, изымается оружие.

К водохозяйственным системам относятся водохранилища, пруды, мелиоративные системы, системы очистки и сброса сточных и коллекторно-дренажных вод, водозащитные сооружения (берегоукрепительные сооружения и защитные дамбы), накопители стоков.

В систему мониторинга включены гидросооружения водохранилищ, прудов, а также водозащитные сооружения (берегоукрепительные сооружения и защитные дамбы).

Обследованию подлежат объекты гидротехнических и берегоукрепительных сооружений с целью оценки их технического состояния, наличия балансодержателей и эксплуатирующих служб.

Наблюдения за качеством атмосферного воздуха проводятся на основных магистралях городов, автомагистралях, АТП, СТО, АЗС, промышленные предприятия, при проведении государственного технического осмотра проверяются автомобили, и др.

***7 вопрос лекции***

Повышение эффективности государственного контроля в области охраны О.С. и природопользования предполагает укрепление органов государственного контроля путём исключения дублирования при осуществлении контрольных и правоприменительных функций и создания механизма защиты прав граждан и организаций в процессе такоё деятельности.

Органы государственного контроля в области охраны О.С. и природопользования должны обладать всеми полномочиями для принятия независимых и объективных решений в отношении любых вопросов, связанных с проведением инспекций или осуществлением правоприменительных действий. Развитие системы государственного контроля в области охраны О.С. и природопользования должно быть направлено на:

1) Создание модели, которая помогла бы государственным органам выявить ключевые характеристики эффективной системы правоприменения и стимулирования, соблюдения и стимулирования, соблюдения законодательства РК и способствовала бы проведению институциональной реформы государственных органов контроля в сфере охраны ОС и природопользования в долгосрочной перспективе.

2) Содействие сотрудничеству и обмену информацией между всеми участниками деятельности по обеспечению соблюдения экологического законодательства, включая государственные органы, промышленные предприятия, неправительственные организации и широкую общественность.

3) Обязательное осуществление производственного контроля как важного инструмента системы экологического менеджме6нта.

4) Чёткое определение ответственности на всех уровнях деятельности за выполнение природоохранных мероприятий.

5) Предоставление правовых и социальных гарантий должностным лицам, осуществляющим контроль в области охраны О.С. и природопользования.

***Вопросы для самоконтроля:***

1.Что является целью государственного экологического контроля?

2.Назовите виды государственного контроля

3. Перечислите основные направления государственного экологического контроля

4. Какими путями осуществляется государственный экологический контроль

5.Назовите должностные лица, осуществляющие государственный экологический контроль

6. Что входит в обязанности должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль?

**Конспект лекций 4**

***Тема:*** **[«Инспекторские экологические проверки](jl:30085593.1190000 )»**

***Цель:*** изучить порядок проведения инспекторских экологических проверок

***План лекции:***

1. Понятие, виды и организация инспекторских экологических проверок

2. Периодичность и сроки проведения инспекторских экологических проверок

3. Порядок проведения инспекторских экологических проверок

4. Доступ государственных экологических инспекторов на территорию или в помещение для проведения инспекторской экологической проверки

5. Результаты инспекторской экологической проверки

6. Порядок оформления результатов инспекторских экологических проверок

7. Вспомогательные инструменты инспекторской экологической проверки

8. Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль

9. Обеспечение конфиденциальности информации при проведении инспекторской экологической проверки

***Литература:***

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1

***1 вопрос лекции***

**Инспекторская экологическая проверка** - комплекс мероприятий, посредством которых должностными лицами, осуществляющими государственный экологический контроль, проводятся сбор и анализ информации о соблюдении природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан.

Инспекторские экологические проверки подразделяются на следующие виды:

1) плановая - проверка, запланированная уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и проводимая с учетом установленных настоящим Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан временных интервалов по отношению к предшествующим проверкам;

2) внеплановая - проверка, назначаемая уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в случаях необходимости оперативного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации, непосредственного выявления нарушений экологического законодательства Республики Казахстан либо поступления об этом информации, а также ввода и вывода объектов из эксплуатации, существенных изменений в технологии производства, контроля за выполнением предписаний об устранении нарушений, выявленных в результате плановой проверки;

3) встречная - проверка, проводимая в отношении третьих лиц в случае, если при проведении проверок возникает необходимость в получении дополнительной информации, связанной с указанными лицами;

4) рейдовая - одновременная проверка нескольких хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения ими отдельных требований экологического законодательства Республики Казахстан;

5) комплексная - проверка, проводимая уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно со специально уполномоченными государственными органами.

Запрещается проведение иных видов инспекторских экологических проверок, кроме установленных настоящим Кодексом.

Проведение инспекторской экологической проверки не должно приостанавливать деятельность природопользователя, за исключением случаев, установленных законодательными актами Республики Казахстан.

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды вправе проверять обособленные подразделения юридического лица в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Организация инспекторских экологических проверок включает в себя:

1) составление и утверждение в установленном порядке руководителем уполномоченного органа в области охраны окружающей среды рабочего плана проверки, который должен содержать:

срок проведения проверки;

основные задачи и цели проведения проверки, процедуру их реализации;

перечень вопросов и круг обстоятельств, подлежащих установлению в ходе проверки;

график проведения проверки;

иную информацию в соответствии со спецификой деятельности проверяемого субъекта;

2) регистрацию проверок в государственном органе, осуществляющем в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов (далее - орган по правовой статистике), в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 3 **[статьи 121](jl:30085593.1210300 )** Экологического Кодекса РК;

3) подготовку и применение технических средств определения качественного и количественного состава вредных (загрязняющих) веществ в окружающей среде, а также вредных физических воздействий на окружающую среду.

Природопользователь обязан обеспечить на проверке присутствие своего уполномоченного представителя и беспрепятственный доступ к объектам. Природопользователь обязан провести необходимый инструктаж по технике безопасности государственных экологических инспекторов и обеспечить их средствами индивидуальной защиты.

***2 вопрос лекции***

1. Плановые инспекторские экологические проверки проводятся не чаще одного раза в год.

2. После проведения плановой или комплексной проверки у природопользователя проведение у него других видов инспекторских экологических проверок, за исключением внеплановых и встречных, в течение текущего календарного года не допускается.

3. Срок проведения инспекторских экологических проверок, указываемый в акте о назначении проверки, не должен превышать тридцать рабочих дней с момента его вручения для субъектов частного предпринимательства, кроме случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи.

4. Инспекторские экологические проверки природопользователей, которые в течение трех лет выполняют производственные экологические программы, не допускают нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, своевременно, полно и качественно предоставляют отчетную документацию, проводятся не чаще одного раза в три года, за исключением случаев аварийного загрязнения окружающей среды.

5. При проверке вопросов особой сложности срок проведения инспекторской экологической проверки может продлеваться уполномоченным органом в области охраны окружающей среды с уведомлением органа по правовой статистике на срок не более тридцати календарных дней.

6. В случае направления запросов о предоставлении необходимой для проверки информации срок проведения инспекторской экологической проверки приостанавливается до получения по ним сведений.

***3 вопрос лекции***

Проверка проводится на основании акта о назначении проверки уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (далее - акт о назначении проверки), зарегистрированного в обязательном порядке в органе по правовой статистике, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Акт о назначении проверки должен содержать следующие сведения:

1) наименование уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, фамилию и инициалы, занимаемую должность лица, обладающего полномочием по назначению проверки, и его подпись;

2) дату и регистрационный номер акта о назначении проверки по журналу уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

3) фамилии и инициалы должностных лиц, осуществляющих проверку, а также иных лиц, привлекаемых к проведению проверки в соответствии с настоящим Кодексом;

4) полное наименование, местонахождение хозяйствующего субъекта и регистрационный номер налогоплательщика;

5) вид проверки;

6) вопрос проверки;

7) срок проведения проверки;

8) основание назначения проверки.

В исключительных случаях, когда проверка вызвана сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы общественному порядку, здоровью населения и национальным интересам Республики Казахстан, при проведении проверки во внеурочное время (ночное, выходные или праздничные дни), а также в случаях обнаружения нарушений непосредственно в момент их совершения и необходимости проведения неотложных действий для закрепления доказательств акт о назначении проверки представляется в орган правовой статистики в течение следующего рабочего дня после начала проведения проверки.

По прибытии на проверяемый объект государственный экологический инспектор предъявляет:

1) акт о назначении проверки с отметкой о регистрации в органе по правовой статистике, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи;

2) служебное удостоверение;

3) при необходимости, разрешение компетентного органа на посещение режимных объектов;

4) план проверки, утвержденный руководителем уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Началом проведения проверки считается момент вручения проверяемому природопользователю акта о назначении проверки.

В случае отказа в принятии акта о назначении проверки или воспрепятствования доступу государственных экологических инспекторов, осуществляющих проверку, к материалам, необходимым для проведения проверки, составляется протокол. Протокол подписывается государственным экологическим инспектором, осуществляющим проверку, и уполномоченным представителем проверяемого природопользователя.

Уполномоченный представитель проверяемого природопользователя вправе отказаться от подписания протокола, дав письменное объяснение о причине отказа. Отказ от получения акта о назначении проверки не является основанием для отмены проверки.

Проверка может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в акте о назначении проверки.

На основании одного акта о назначении проверки может проводиться только одна проверка.

Акт о назначении проверки оформляется на одного природопользователя или его обособленное подразделение.

Отбор образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний), экспертизы проводится в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Изъятие подлинных документов производится в порядке, установленном законодательными актами Республики Казахстан.

***4 вопрос лекции***

Природопользователь обязан допустить государственных экологических инспекторов, проводящих инспекторскую экологическую проверку, на территорию или в помещения (кроме жилых помещений), используемые в процессе хозяйственной и иной деятельности, либо на объекты, связанные с хозяйственной и иной деятельностью.

При воспрепятствовании доступа государственных экологических инспекторов, проводя-щих инспекторскую экологическую проверку, на указанные территории составляется протокол об административном правонарушении.  
Протокол подписывается государственным экологическим инспектором, проводящим инспекторскую экологическую проверку, и природопользователем или его уполномоченным представителем. При отказе от подписания указанного протокола делается отметка об этом в протоколе и природопользователь в течение трех рабочих дней обязан дать письменное объяснение о причине отказа.

При посещении режимного объекта государственные экологические инспекторы должны иметь при себе разрешение компетентного органа в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Природопользователь имеет право не допускать на территорию или в помещение для проведения инспекторской экологической проверки государственных экологических инспекторов в случаях, если:

1) акт о назначении проверки не оформлен в установленном порядке;

2) сроки проверки, указанные в акте о назначении проверки, не наступили или истекли;

3) данные лица не указаны в акте о назначении проверки.

***5 вопрос лекции***

Государственные экологические инспекторы по результатам проверок выносят следующие акты:

1) акт-предписание по соблюдению экологического законодательства Республики Казахстан;

2) протокол об административном правонарушении;

3) постановление о наложении административного взыскания.

Акт-предписание является документом строгой отчетности и обязателен для исполнения природопользователями.

Акт-предписание составляется с указанием:

1) места проведения инспекторской экологической проверки, даты составления акта-предписания;

2) вида проверки;

3) фамилий, имен, отчеств и должностей государственных экологических инспекторов, проводивших проверку;

4) фамилии, имени, отчества физического лица или полного наименования юридического лица;

5) местонахождения, банковских реквизитов природопользователя, а также его учетного номера;

6) фамилии, имени, отчества руководителя и должностных лиц природопользователя, ответственных за соблюдение экологического законодательства Республики Казахстан и ведение отчетности по учету эмиссий в окружающую среду;

7) сведений о предыдущей проверке и принятых мерах по устранению ранее выявленных нарушений экологического законодательства Республики Казахстан;

8) выявленных нарушений экологического законодательства Республики Казахстан со ссылкой на соответствующие нормы нормативных правовых актов;

9) предписаний об устранении нарушений экологического законодательства Республики Казахстан с установлением срока их устранения.

Завершением срока инспекторской экологической проверки считается день вручения природопользователю акта-предписания.

Если нарушения экологического законодательства Республики Казахстан не установлены, об этом в акте-предписании инспекторской экологической проверки делается соответствующая отметка.

К акту-предписанию прилагаются необходимые копии документов, данные аналитического контроля и другие материалы, полученные в ходе инспекторской экологической проверки.

Акт-предписание составляется в двух экземплярах и подписывается всеми участниками инспекторской экологической проверки и уполномоченным представителем природопользователя. В случае отказа последнего от подписи об этом делается отметка в акте-предписании.

В случае наличия замечаний и (или) возражений по результатам проверки уполномоченный представитель природопользователя излагает их в письменной форме. Замечания и (или) возражения прилагаются к акту-предписанию, о чем делается соответствующая отметка.

Один экземпляр акта-предписания вручается уполномоченному представителю природопользователя с отметкой о получении. В случае отказа от получения, акт-предписание высылается природопользователю с уведомлением о вручении.

Акт-предписание регистрируется в специальном журнале регистрации, который должен быть пронумерован, прошнурован и скреплен печатью уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

Природопользователь должен предоставить в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды информацию о выполнении акта-предписания по соблюдению экологического законодательства Республики Казахстан не позднее семи рабочих дней по истечении срока выполнения акта-предписания.

***6 вопрос лекции***

1. В случае, если в ходе инспекторской экологической проверки установлены нарушения экологического законодательства Республики Казахстан, на основе результатов, отраженных в акте-предписании, уполномоченным органом в области охраны окружающей среды выносится постановление о наложении административного взыскания, которое направляется природопользователю.

2. Оформление протокола об административном правонарушении и постановления о наложении административного взыскания, а также порядок административного ***производства устанавливаются в соответствии с*** ***[законодательством](jl:1021682.0 ) Республики*** Казахстан об административных правонарушениях.

3. Природопользователь, получивший постановление о наложении административного взыскания, обязан исполнить его в сроки, установленные в постановлении, если он не обжаловал результаты инспекторской экологической проверки.

4. В случаях, когда обнаруженное экологическое правонарушение подведомственно суду, протокол о таком правонарушении направляется в суд в течение трех суток с момента его составления.

***7 вопрос лекции***

1. Вспомогательными инструментами инспекторской экологической проверки являются аналитический и камеральный контроль.

2. В целях обеспечения полноты и достоверности инспекторской экологической проверки лабораторией, входящей в состав уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, осуществляется аналитический контроль непосредственно на природных объектах и источниках загрязнения.

3. Результаты аналитического контроля определяют соблюдение природопользователями нормативов качества окружающей среды и используются для обоснования несоблюдения экологического законодательства Республики Казахстан.

4. Отбор проб для осуществления аналитического контроля за пределами санитарно-защитной зоны объекта природопользования осуществляется в любое время без регистрации в качестве инспекторской экологической проверки и является основанием для оформления акта о назначении проверки по фактам превышения нормативов качества окружающей среды.

5. Камеральный контроль осуществляется на основе изучения и анализа представленной природопользователем отчетности и других документов непосредственно по местонахождению уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.

6. Выявление ошибок и противоречий между сведениями, содержащимися в отчетности и других документах природопользователя, является основанием для оформления акта о назначении проверки.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Дайте определение понятию «инспекторская экологическая проверка»
2. Перечислите виды инспекторских экологических проверок
3. Назовите периодичность и сроки проведения инспекторских экологических проверок
4. Какие акты выносят государственные экологические инспекторы по результатам проверок?
5. В соответствии с каким документом оформляются протокола об административном правонарушении и постановления о наложении административного взыскания?

**Конспект лекций 5**

***Тема: «*Ведомственный экологический контроль*»***

***Цель:*** изучить особенности проведения ведомственного экологического контроля

***План лекции:***

1. Понятие ведомственного экологического контроля

2. Цель ведомственного контроля

3. Особенности ведомственного контроля

4. Пути усовершенствования системы ведомственного экологического контроля.

***Литература:***

1. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1
2. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

3. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология. – Ростов – н/Д.: Феникс, 2000.- 576 с.

***1 вопрос лекции***

Ведомственный контроль осуществляется государственными органами (министерствами, государственными комитетами и ведомствами в лице их специальных подразделений -управлений или отделов охраны природы), но он не является частью рассмотренного выше государственного экологического контроля. Различие между ними - прежде всего в сфере осуществления: ведомственный контроль ограничивается отраслевой сферой, государственный контроль носит надведомственный характер. Другое существенное отличие в том, что объекты надведомственного контроля не находятся в подчинении контролирующих органов.

***2 вопрос лекции***

**Цель ведомственного контроля**- обеспечить выполнение планов мероприятий, правил и нормативов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, предписаний уполномоченных государственных органов на подведомственных объектах контроля.

**К таким объектам относятся:** предприятия, организации и учреждения, организационно подчиненные данному министерству, ведомству; в ряде случаев не подчиненные, но находящиеся на территории (землях, предоставленных в пользование) министерства, государственного комитета, ведомства и обслуживающие его нужды.

***3 вопрос лекции***

**Особенности ведомственного контроля таковы:**

- контроль ведется в отношении подведомственных объектов;

- органы ведомственного контроля находятся в подчинении министерства, ведомства, деятельность предприятий, организаций и учреждений которого они контролируют;

- права этих органов давать обязательные заключения, указания, предписания об устранении нарушений и т.п. распространяются, как правило, только на руководителей, должностных лиц и других работников системы данного министерства.

***4 вопрос лекции***

Надо отметить, что в науке экологического права ведомственный контроль не принято относить к государственному в силу ограниченности сферы влияния органов, его осуществляющих, а также отсутствия у них компетенции в области применения мер государственного принуждения к субъектам экологических правоотношений. С такой позицией можно согласиться лишь отчасти. Действительно, органы ведомственной компетенции, т. е. органы исполнительной власти и их территориальные подразделения, осуществляют контроль лишь над теми субъектами хозяйственной или иной деятельности, которые находятся в их подчинении. Ведомственный контроль в основном проводится министерствами и ведомствами, но возможно рассматривать в качестве ведомственного экологического контроля и контроль со стороны специально уполномоченных органов: Министерства природных ресурсов, Министерства здравоохранения, Государственного комитета РК по строительству и жилищно-коммунальному комплексу и других в отношении их структурных подразделений, территориальных органов и создаваемых ими государственных учреждений. Можно добавить, что и иные органы исполнительной власти, на которые возложена обязанность реализации отдельных функций экологического управления, также должны осуществлять ведомственный контроль по вертикали управления, в том числе и за природопользованием. Так, например, Министерство образования обязано контролировать не только экологическое образование в подведомственных ему образовательных учреждениях на предмет соответствия в этой области учебных планов и программ государственному образовательному стандарту, но и проверять соблюдение требований, например, земельного законодательства в части соблюдения подведомственными образовательными учреждениями принципа целевого использования предоставленных им земельных участков. Это способствовало бы усовершенствованию системы ведомственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. Дайте определение понятию «ведомственный экологический контроль»
2. Является ли ведомственный экологический контроль частью государственного экологического контроля?
3. В чём различия между ведомственным и государственным экологическим контролем?
4. Почему ведомственный экологический контроль не вошел в раздел «Экологический контроль» экологического кодекса РК?

**Конспект лекций 6**

***Тема: «*Производственный экологический контроль»**

***Цель:*** изучить организацию и порядок проведения производственного экологического контроля

***План лекции:***

1. Понятие, назначение и цели производственного экологического контроля

2. Порядок проведения производственного экологического контроля

3. Права и обязанности природопользователя при проведении производственного экологического контроля

4. Требования к разработке программы производственного экологического контроля

5. Виды и организация проведения производственного мониторинга

6. Учет и отчетность по производственному экологическому контролю

7. Организация природопользователем внутренних проверок

***Литература:***

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. Петрова Ю.А. Краткий курс по экологическому праву.- Окей-книга - М.:2008.

3. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

4. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология. – Ростов – н/Д.: Феникс, 2000.- 576 с.

5. Курбатов А.С. Биогеохимические и геоэкологические подходы к оценке комплексного экологического воздействия // География и природные ресурсы.- 2004. - №4. – с. 12-19

***1 вопрос лекции***

Физические и юридические лица, осуществляющие специальное природопользование, обязаны осуществлять производственный экологический контроль.

Целями производственного экологического контроля являются:

1) получение информации для принятия решений в отношении экологической политики природопользователя, целевых показателей качества окружающей среды и инструментов регулирования производственных процессов, потенциально оказывающих воздействие на окружающую среду;

2) обеспечение соблюдения требований экологического законодательства Республики Казахстан;

3) сведение к минимуму воздействия производственных процессов природопользователя на окружающую среду и здоровье человека;

4) повышение эффективности использования природных и энергетических ресурсов;

5) оперативное упреждающее реагирование на нештатные ситуации;

6) формирование более высокого уровня экологической информированности и ответственности руководителей и работников природопользователей;

7) информирование общественности об экологической деятельности предприятий и рисках для здоровья населения;

8) повышение уровня соответствия экологическим требованиям;

9) повышение производственной и экологической эффективности системы управления охраной окружающей среды;

10) учет экологических рисков при инвестировании и кредитовании.

***2 вопрос лекции***

1. Производственный экологический контроль проводится природопользователем на основе программы производственного экологического контроля, разрабатываемой природопользователем и согласованной с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

2. В программе производственного экологического контроля устанавливаются обязательный перечень параметров, отслеживаемых в процессе производственного экологического контроля, критерии определения его периодичности, продолжительность и частота измерений, используемые инструментальные или расчетные методы.

3. Экологическая оценка эффективности производственного процесса в рамках производственного экологического контроля осуществляется на основе измерений и (или) на основе расчетов уровня эмиссий в окружающую среду, вредных производственных факторов, а также фактического объема потребления природных, энергетических и иных ресурсов.

***3 вопрос лекции***

При проведении производственного экологического контроля природопользователь имеет право:

1) осуществлять производственный экологический контроль в объеме, минимально необходимом для слежения за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;

2) разрабатывать программу производственного экологического контроля в соответствии с принятыми требованиями с учетом своих технических и финансовых возможностей;

3) самостоятельно определять организационную структуру службы производственного экологического контроля и ответственность персонала за его проведение;

4) на добровольной основе проводить расширенный производственный экологический контроль.

При проведении производственного экологического контроля природопользователь обязан:

1) разрабатывать программу производственного экологического контроля и согласовывать ее с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;

2) реализовывать условия программы производственного экологического контроля и документировать результаты;

3) следовать процедурным требованиям и обеспечивать качество получаемых данных;

4) систематически оценивать результаты производственного экологического контроля и принимать необходимые меры по устранению выявленных несоответствий требованиям экологического законодательства Республики Казахстан;

5) представлять в установленном порядке отчеты по результатам производственного экологического контроля в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;

6) безотлагательно сообщать в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды о фактах нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, установленных в процессе производственного экологического контроля;

7) соблюдать технику безопасности;

8) обеспечивать доступ государственных экологических инспекторов к исходной информации для подтверждения качества и объективности осуществляемого производственного экологического контроля;

9) обеспечивать доступ общественности к программам производственного экологического контроля и отчетным данным по производственному экологическому контролю;

10) по требованию государственных экологических инспекторов представить документацию, результаты анализов и иные материалы производственного экологического контроля, необходимые для осуществления государственного экологического контроля.

***4 вопрос лекции***

Программа производственного экологического контроля разрабатывается природопользователем.

Программа производственного экологического контроля должна содержать следующую информацию:

1) обязательный перечень параметров, отслеживаемых в процессе производственного мониторинга;

2) период, продолжительность и частоту осуществления производственного мониторинга и измерений;

3) сведения об используемых методах проведения производственного мониторинга;

4) точки отбора проб и места проведения измерений;

5) методы и частоту ведения учета, анализа и сообщения данных;

6) план-график внутренних проверок и процедуру устранения нарушений экологического законодательства Республики Казахстан, включая внутренние инструменты реагирования на их несоблюдение;

7) механизмы обеспечения качества инструментальных измерений;

8) протокол действий в нештатных ситуациях;

9) организационную и функциональную структуру внутренней ответственности работников за проведение производственного экологического контроля;

10) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

***5 вопрос лекции***

Производственный мониторинг является элементом производственного экологического контроля, выполняемым для получения объективных данных с установленной периодичностью.

В рамках осуществления производственного экологического контроля выполняются операционный мониторинг, мониторинг эмиссий в окружающую среду и мониторинг воздействия.

Операционный мониторинг (мониторинг производственного процесса) включает в себя наблюдение за параметрами технологического процесса для подтверждения того, что показатели деятельности природопользователя находятся в диапазоне, который считается целесообразным для его надлежащей проектной эксплуатации и соблюдения условий технологического регламента данного производства. Содержание операционного мониторинга определяется природопользователями.

Мониторинг эмиссий в окружающую среду включает в себя наблюдение за эмиссиями у источника для слежения за производственными потерями, количеством и качеством эмиссий и их изменением.

Проведение мониторинга воздействия включается в программу производственного экологического контроля в тех случаях, когда это необходимо для отслеживания соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и нормативов качества окружающей среды.

Мониторинг воздействия является обязательным в случаях:

1) когда деятельность природопользователя затрагивает чувствительные экосистемы и состояние здоровья населения;

2) на этапе введения в эксплуатацию технологических объектов;

3) после аварийных эмиссий в окружающую среду.

Мониторинг воздействия может осуществляться природопользователем индивидуально, а также совместно с другими природопользователями по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Программа производственного мониторинга разрабатывается на основе оценки воздействия намечаемых работ на окружающую среду. Программа производственного мониторинга согласовывается с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и утверждается природопользователем. Продолжительность производственного мониторинга зависит от продолжительности воздействия.

Производственный мониторинг окружающей среды осуществляется производственными или независимыми лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Данные производственного мониторинга используются для оценки состояния окружающей среды в рамках ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

***6 вопрос лекции***

Природопользователь ведет внутренний учет, формирует и представляет периодические отчеты по результатам производственного экологического контроля в соответствии с требованиями, устанавливаемыми уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

***7 вопрос лекции***

Природопользователь принимает меры по регулярной внутренней проверке соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан и сопоставлению результатов производственного экологического контроля с условиями экологического и иных разрешений.

Внутренние проверки проводятся работником (работниками), в трудовые обязанности которого входят функции по вопросам охраны окружающей среды и осуществлению производственного экологического контроля.

В ходе внутренних проверок контролируется:

1) выполнение мероприятий, предусмотренных программой производственного экологического контроля;

2) следование производственным инструкциям и правилам, относящимся к охране окружающей среды;

3) выполнение условий экологического и иных разрешений;

4) правильность ведения учета и отчетности по результатам производственного экологического контроля;

5) иные сведения, отражающие вопросы организации и проведения производственного экологического контроля.

Работник (работники), осуществляющий внутреннюю проверку, обязан:

1) рассмотреть отчет о предыдущей внутренней проверке;

2) обследовать каждый объект, на котором осуществляются эмиссии в окружающую среду;

3) составить письменный отчет руководителю, при необходимости, включающий требования о проведении мер по исправлению выявленных в ходе проверки несоответствий, сроки и порядок их устранения.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. С какой целью осуществляют производственный экологический контроль?

2. Охарактеризуйте порядок проведения производственного экологического контроля

3.Перечислите права и обязанности природопользователя при проведении производственного экологического контроля

4. Кем разрабатывается программа производственного экологического контроля?

5. Какие предъявляют требования к разработке программы производственного экологического контроля?

6. Дайте определение понятию «производственный мониторинг»

**Конспект лекций 7**

***Тема: «*Общественный экологический контроль»**

***Цель:*** изучить порядок проведения общественного экологического контроля

***План лекции:***

1. Цели и порядок проведения общественного экологического контроля.

2. Информационное взаимодействие.

3. Общественная экологическая экспертиза.

***Литература:***

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1

3. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

4. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология. – Ростов – н/Д.: Феникс, 2000.- 576 с.

***1 вопрос лекции***

а)Общественный контроль в области охраны окружающей среды **(общественный экологический контроль)** осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

б)Общественный экологический контроль проводится в целях привлечения общественно­сти к экологическим проблемам государства.

в)Порядок проведения общественного экологического контроля в области охраны окружающей среды определяется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами, далее - общественные экологические инспектора, в соответствии с законодательством.

**Целью общественного экологического контроля** является оказание содействия государственным органом в проведении мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, в предупреждении, выявлении, и установлении вредных воздействий на окружающую среду и ее отдельные объекты. Участие общественности в деле охраны природы и рационального природопользования является одной из форм общественного контроля.

Общественный экологический контроль имеет несколько видов: партийный контроль, осуществляемый политическими партиями, контроль общественных организаций, контроль органов местного самоуправления; контроль отдельных граждан.

Общественный экологический контроль осуществляется за соблюдением природопользователями и гражданами требований законодательства РК в сфере охраны окружающей среды, нормативов, государственных стандартов и иных нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды.

**Результаты** **общественного экологического контроля** представленные в органы государственной власти, подлежат обязательному рассмотрению в соответствии с государственным порядком.

**Результатом общественного экологического** **контроля** является акт проверки. Акт проверки, проведенной общественным экологическим инспектором, составляется в срок, в ближайшее время.

При выявлении в результате контрольной проверки нарушения требований законодательства РК в сфере охраны окружающей среды общественный экологический инспектор, осуществляющий проверку, направляет в специально уполномоченный орган администрации, той или иной области осуществляющий государственный экологический контроль, один экземпляр акта проверки с приложением мотивированного обоснования необходимости привлечения правонарушителя к административной ответственности.

Специально уполномоченный орган администрации, осуществляющий государственный экологический контроль, при поступлении акта проверки общественного экологического инспектора проводит внеплановую проверку и после завершения внеплановой проверки о её результатах сообщает общественному инспектору.

***2 вопрос лекции***

1. Физические и юридические лица должны иметь доступ к информации о работе государственных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов и ее результатах.

2. Государственные органы, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов, обеспечивают публикацию результатов отдельных проверок и годовой отчетности.

3. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для осуществления сотрудничества и взаимодействия составляет перечень общественных объединений, в уставе которых предусмотрены функции общественного экологического контроля.

4. Государственные органы могут привлекать физических и юридических лиц на добровольной основе к работе по выявлению нарушений экологического законодательства Республики Казахстан.

***3 вопрос лекции***

В Казахстане законодательно закреплено проведение **общественной экологической экспертизы.**

**Общественная экологическая экспертиза**- это вид деятельности, осуществляемой на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями.

**Общественная экологическая экспертиза** рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность на предмет соблюдения общественных интересов общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды, которая в новых рыночных условиях должна стать действенным механизмом, позволяющим вовлекать общественность в процесс регулирования природопользования. Для этого необходимо внести изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан "Об экологической экспертизе", предусматривающие условия и порядок проведения обязательной общественной экологической экспертизы.

В этих целях необходимо более активно вовлекать неправительственные организации (НПО) в природоохранную деятельность, использовать их научный и творческий потенциал, возможности и ресурсы неправительственных организаций в проведении общественной экологической экспертизы, в том числе при разработке законодательных актов, формировании экологических проектов, проведении научно-исследовательских разработок и мониторинга экологической ситуации.

С учетом принятия Программы государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 марта 2003 года N 253 открылась реальная возможность через государственный социальный заказ привлекать НПО к участию в реализации экологических проектов, проведении общественной экологической экспертизы.

**Инициатором общественной экологической экспертизы** могут выступать физические лица или общественные объединения, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы.

**Финансирование общественной экологической экспертизы** осуществляется за счёт: собственных средств общественных объединений, организующих и проводящих общественную экологическую экспертизу; добровольных пожертвований, грантов, предоставляемых на безвозмездной основе; иных источников, не запрещённых законодательными актами РК.

**Конспект лекций 8**

***Тема: «*Государственный экологический контроль действующего предприятия»**

***Цель:*** ознакомиться с порядком проведения государственного экологического контроля на предприятии

***План лекции:***

1. Введение

2. Плановые и внеплановые мероприятия по государственному экологическому контролю

3. Права и обязанности государственных инспекторов при проведении мероприятий по экологическому контролю

4. Основные документы, характеризующие предприятие.

***Литература:***

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1

3. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

***1 вопрос лекции***

**Государственный контроль в области охраны окружающей среды** (государственный экологический контроль) осуществляется государственными органами исполнительной власти и направлен на предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

Государственный экологический контроль осуществляется на основании распоряжений (приказов) органа осуществляющего государственный экологический контроль. В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по государственному экологическому контролю указываются:

номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по государственному экологическому контролю;

наименование органа государственного экологического контроля;

фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора в области охраны окружающей среды;

наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится мероприятие по государственному экологическому контролю;

цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по государственному экологическому контролю;

правовые основания проведения мероприятия по государственному экологическому контролю, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;

дата начала и окончания мероприятия по государственному экологическому контролю.

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по государственному экологическому контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется государственным инспектором в области охраны окружающей среды руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебным удостоверением. Обязательное предъявление служебного удостоверения связано с тем, что мероприятие по государственному экологическому контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю.

Как правило, продолжительность мероприятия по государственному экологическому контролю не должна превышать один месяц. В исключительных случаях, на основании мотивированного предложения государственного инспектора в области охраны окружающей среды, руководителем органа контроля или его заместителем срок проведения мероприятия по государственному экологическому контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

***2 вопрос лекции***

Мероприятия по государственному экологическому контролю могут быть **плановыми и внеплановыми**. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года. Таким образом, мероприятия по государственному экологическому контролю в плановом порядке могут проводиться не чаще чем один раз в два года. В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по государственному экологическому контролю может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

**Предметом внеплановой проверки являются:**

контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений выявленных в результате планового мероприятия по государственному экологическому контролю;

получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред окружающей среде;

возникновения угрозы загрязнения окружающей среды;

обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного экологического контроля, не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.

***3 вопрос лекции***

**Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:**

- проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;

- проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;

- проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;

- предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;

- приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды;

- привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

**Государственные инспектора в области охраны окружающей среды обязаны:**

- предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружающей среды их права и обязанности;

- соблюдать требования законодательства.

**Государственные инспектора в области охраны окружающей среды при проведении мероприятий по государственному экологическому контролю не вправе**:

- проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к компетенции органа государственного экологического контроля;

- осуществлять плановые проверки в случае отсутствия должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;

- требовать представление документов и информации, если они не являются объектами мероприятий по контролю и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;

- требовать о проведении отбора проб без оформления соответствующего акта об отборе образцов по установленной форме;

- распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения мероприятий по государственному экологическому контролю, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- превышать установленные сроки проведения мероприятий по государственному экологическому контролю.

**При проведении мероприятий по государственному экологическому контролю государственные инспектора в области охраны окружающей среды последовательно проверяют:**

Кто конкретно несет ответственность за принятия решений при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, которая оказывает или может оказывать негативное воздействие на окружающую среду - руководитель предприятия или лицо им назначенное;

***4 вопрос лекции***

**Основные документы характеризующие предприятие:**

- свидетельство о государственной регистрации предприятия;

- документы на землепользование;

- виды основной деятельности;

- имеющиеся лицензии;

- структуру предприятия: основные и вспомогательные производства;

- арендаторов.

**Документы по результатам проверок предприятия органами государственного контроля:**

- акты по результатам предыдущих проверок предприятия;

- предписания органов государственного экологического контроля об устранении нарушений требований природоохранного законодательства;

- протоколы об административных правонарушениях, постановления на приостановку объектов, цехов, производств, и разрешения на возобновление работы;

- приказы по предприятию и планы мероприятий по устранению нарушений, установленных в актах проверок и предписаниях;

- отчеты о выполнении предписаний и актов.

**Документы, подтверждающие внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду:**

- ежеквартальные Декларации о внесении платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- копии платежных поручений о перечислении платы за негативное воздействие на окружающую среду.

**Формы государственной статистической отчетности:**

№ 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»;

№ 2-ос "Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах";

№ 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах»;

№ 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха»;

№ 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»;

№ 2-тп (токсичные отходы) «Об образовании, поступлении, использовании и размещении токсичных отходов производства и потребления»;

**Документы по охране атмосферного воздуха:**

- приказ по предприятию о назначении лица, ответственного за эксплуатацию и обслуживание установок очистки газа и о его функциях;

- должностные инструкции для персонала обслуживающего установки очистки газа,

- паспорта на каждую установку очистки газов (Установки очистки газа должны подвергаться осмотру для оценки их технического состояния не реже одного раза в полугодие комис­сией, назначаемой руководством предприятия. По результатам осмотра составляется прилагаемый к паспорту установки акт. Кроме того, установки очистки газов должны подвергаться проверке на соответствие фактических параметров работы проектным параметрам не реже одного раза в год, а при изменении режима технологического оборудования, ремонта и реконструкции установки в течение трех месяцев. Результаты проверок также оформляются актом и заносятся в паспорт);

- план работ по проверке эффективности газоочистного оборудования;

- инструкции по эксплуатации и обслуживанию установок очистки газа;

- приказ о порядке ведения журналов учета работы установок очистки газов;

- график планово-предупредительного (текущего) ремонта установок очистки газа.

- первичную учетная документация по охране атмосферного воздуха:

ПОД-1 "Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик";

ПОД-2 "Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха";

ПОД-3 "Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок".

- норматив допустимых выбросов, установленный органами в области охраны окружающей среды сроком на 5 лет или лимиты на выбросы загрязняющих веществ;

- план-график контроля на предприятии за соблюдением нормативов ПДВ на источниках выбросов и на контрольных точках (постах);

- план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу с целью достижения нормативов ПДВ;

- ежегодное разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферу;

- ежегодная пояснительная записка о неизменности количества источников выбросов загрязняющих веществ, качественного и количественного состава выбрасываемых веществ, неизменности технологического процесса, расхода и номенклатуры используемого сырья и материалов, сохранения объемов выпускаемой продукции, определенных на год разработки и установления нормативов допустимых выбросов;

- технический отчет по контролю за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух согласно плану-графику контроля.

- документация по реализации мероприятий по временному сокращению выбросов загрязняющих веществ объекта в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) включает в себя:

- приказ руководителя предприятия о порядке перехода в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ) на заданные режимы с указанием ответственных лиц за проведение мероприятий по предприятию, производствам, цехам, участкам и иным объектам, а также лиц ответственных за организацию приема оповещения и введения мероприятий по снижению выбросов;

- журнал регистрации приема предупреждений о НМУ от органа Росгидромета на предприятии;

- план мероприятий по предупреждению аварийных выбросов загряз­няющих атмосферу.

**Документация по охране атмосферного воздуха при эксплуатации автотранспортных средств включает в себя:**

- журнал ежедневного учета использования автотранспортных средств;

- журнал ежедневного расхода горючего;

- журнал пройденного километража;

- журнал записи результатов проверок автомобилей с бензиновыми двигателями на соответствие экологическим требованиям;

- журнал учета измерений дымности при проверке автомобилей с дизельными двигателями.

**Документы по охране поверхностных вод от загрязнения:**

- приказ по предприятия о назначении лица, ответственного за эксплуатацию и обслуживание сетей водных коммуникаций и очистных сооружений и о его функциях;

- должностные инструкции дляперсонала обслуживающего водные коммуникации и очистные сооружения;

- должностные инструкции дляперсонала обслуживающего контрольно-измерительную аппаратуру по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды;

- порядок проведения государственной аттестации контрольно-измерительную аппаратуру по определению качества забираемой и сбрасываемой в водный объект воды;

- балансовая схема прямоточного и оборотного водоснабжения и водоотведения с указанием и нумерацией мест измере­ния забора (приема) и сброса воды, а также точек передачи ее другим потребителям;

- паспорта на очистные сооружения;

- планы работ по проверке эффективности работы очистных сооружений;

- инструкции по эксплуатации и обслуживанию очистных сооружений;

- журналы учета работы очистных сооружений;

- производственные инструкции завода-изготовителя по эксплуата­ции оборудования очистных сооружений;

- график планово-предупредительного (текущего) ремонта водных коммуникаций и очистных сооружений.

- первичную учетную документацию по использованию воды:

№ПОД-11 «Журнал учета водопотребления (водоотведения) водоизмерительными приборами и устройствами»;

№ПОД-12 «Журнал учета водопотребления (водоотведения) косвенными методами»;

№ ПОД-13 «Журнал учета качества сбрасываемых сточных вод»;

- документацию, подтверждающую право предприятия на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду:

- норматив на предельно допустимый сброс веществ (ПДС) или на временно согласованный сброс веществ (ВСС), поступающих в водный объект со сточными водами по выпускам;

- схема-график аналитического контроля за работой очистных сооружений, соблюдением нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами и влиянием их на водные объекты;

- план мероприятий по достижению нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами;

- ежегодное разрешение на сброс загрязняющих веществ;

- ежегодная пояснительная записка, содержащая в себе информацию о неизменности технологических процессов, расхода и номенклатуры используемого сырья и материалов и сохранения объемов выпускаемой продукции, определенной на год разработки и установления нормативов допустимых сбросов;

- ежегодный технический отчет по контролю за соблюдением установленных нормативов сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами, в соответствии со схемой-графиком контроля;

- ежегодный отчет о выполнении Плана мероприятий по достижению нормативов допустимого сброса загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами, с указанием освоенных средств.

- документация по реализации мероприятий на случай экстремального загрязнения водного объекта включает в себя:

- План ликвидации аварий на случай загрязнения водного объекта;

- План мероприятий на случай загрязнения водного объекта другими предприятиями или судами, в случае забора поверхностных вод этого водного объекта.

**Документы по обращению с отходами производства и потребления:**

- приказ о назначении лиц, допущенных к работе с опасными отходами;

- приказ о направлении лиц, допущенных к работе с опасными отходами на обучение или переподготовку;

- договора на размещение отходов, на прием отходов от других организаций;

- свидетельство о регистрации объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов (для индивидуальных предпринимателей или юридических лиц, имеющих на своем балансе или осуществляющих эксплуатацию объектов захоронения или длительного хранения отходов (полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, иловые карты, золоотвалы и т.д.);

- план проводимых (планируемых) мероприятий по снижению влияния образующихся отходов на состояние окружающей среды.

- перечень отходов образующихся на предприятии (учет отходов ведется с использованием федерального классификационного каталога отходов);

- результаты определения класса опасности образовавшихся отходов;

- паспорта опасных отходов, с указанием кода отхода согласно Государственному классификационному каталогу отходов (ГККО).

- лицензия на деятельности по обращению с опасными отходами;

- свидетельства (сертификаты) на право работы с опасными отходами для лиц, допущенных к деятельности по обращению с опасными отходами;

- норматив образования отходов и лимиты на их размещение:

- лимит на размещение отходов;

- мероприятия по наблюдению за состоянием окружающей среды на объектах (местах) хранения, захоронения отходов и о периодичности их осуществления;

- ежегодные технические отчеты о неизменности производственного процесса, используемого сырья и об образующихся отходах.

**Документы лаборатории предприятия по контролю воздействий на окружающую среду:**

- положение о лаборатории,

- ее паспорт,

- свидетельства о поверке средств изме­рений органами государственной метрологической службы,

- паспорта на государственные стандартные образцы состава и свойств контролируемых объектов,

- результаты внутреннего и внешнего контроля качества выпол­няемых измерений,

- акты отбора проб и журналы их регистрации,

- аттесто­ванные методики выполнения измерений,

- журналы результатов контроля воздействий на окружающую среду.

В отсутствии собственной лаборатории, проверяется договор на выполнение соответствующих работ с аккредитованной лабораторией.

По результатам мероприятия по государственному экологическому контролю государственным инспектором в области охраны окружающей среды, осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах. **В акте указываются:**

- дата, время и место составления акта;

- наименование органа государственного экологического контроля;

- дата и номер распоряжения, на основании которого проведено мероприятие по государственному экологическому контролю;

- фамилия, имя, отчество и должность государственного инспектора в области охраны окружающей среды, проводившего мероприятие по государственному экологическому контролю;

- наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество, должность представителя юридического лица или представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении мероприятия по контролю;

- дата, время и место проведения мероприятия по государственному экологическому контролю;

- сведения о результатах мероприятия по государственному экологическому контролю, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений;

- сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по контролю, их подписи или отказ от подписи;

- подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по государственному экологическому контролю.

К акту прилагаются акты об отборе проб, объяснения должностных лиц органов государственного экологического контроля, объяснения работников, на которых возлагается ответственность за нарушения обязательных требований, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по государственному экологическому контролю.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю юридического лица или его заместителю и индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа государственного контроля (надзора).

В случае выявления в результате мероприятия по государственному экологическому контролю административного правонарушения государственным инспектором в области охраны окружающей среды составляется протокол в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели ведут журнал учета мероприятий по контролю. В журнале учета мероприятий по контролю государственным инспектором в области охраны окружающей среды производится запись о проведенном мероприятии по государственному экологическому контролю, содержащая сведения о наименовании органа государственного контроля, дате, времени проведения мероприятия по контролю, о правовых основаниях, целях, задачах и предмете мероприятия по государственному экологическому контролю, о выявленных нарушениях, о составленных протоколах, об административных правонарушениях и о выданных предписаниях. Журнал учета мероприятий по контролю должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя. При отсутствии журнала учета мероприятий по контролю в акте, составляемом по результатам проведенного мероприятия по контролю, делается соответствующая запись.

При выявлении, в результате проведения мероприятия по государственному экологическому контролю, нарушений юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем государственный инспектор по охране природы обязан принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности.

В «Экологическом кодексе» установлено, что государственные инспектора по охране природы при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имеют право в установленном порядке:

- приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды;

- привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

Предписание об ограничении (приостановлении) хозяйственной и иной деятельности направляется нарушителю при ведении им хозяйственной и другой деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранительного законодательства, нормативных правовых актов и причиняющей вред окружающей природной среде. Требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются судом или арбитражным судом.

К гражданам, должностным лицам и юридическим лицам, нарушившим нормы законодательства в области охраны окружающей среды, государственным инспектором по охране природы может быть применено административное наказание - административный штраф (далее - штраф). При малозначительности совершенного административного правонарушения государственный инспектор может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

При совершении административного правонарушения государственный инспектор составляет протокол об административном правонарушении, что является возбуждением дела об административном правонарушении. Если нарушение совершено несколькими лицами, протокол составляется на каждое из этих лиц. При составлении протокола гражданину разъясняются его права и обязанности, о чем делается отметка в протоколе. Протокол подписывается лицом, его составившим, а также лицом, привлекаемым к административной ответственности, свидетелями и потерпевшими. В случае отказа лица, привлекаемого к административной ответственности от подписания протокола, в нем делается запись об этом. Лицо, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, вправе представить прилагаемые к протоколу объяснения, замечания по содержанию протокола и мотивы своего отказа от его подписания.

Протокол об административном правонарушении составляется инспектором, выявившим нарушение, немедленно после выявления совершения административного правонарушения, как правило, на месте совершения нарушения, так как для составления протокола обязательно личное присутствие нарушителя – физического лица либо законного представителя юридического лица. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

В случаях, когда после выявления административного правонарушения в области охраны окружающей среды необходимо проведение экспертизы либо иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, в связи с чем составить Протокол в вышеуказанные сроки не представляется возможным, инспектором выносится Определение о возбуждении дела и проведении административного расследования. В этом случае Протокол об административном правонарушении составляется по окончании административного расследования. Срок проведения административного расследования не может превышать одного месяца.

Протокол с соответствующими документами в течение суток с момента составления направляется должностному лицу, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, а в некоторых случаях, в суд.

***Вопросы для самоконтроля:***

1. На основании чего осуществляется государственный экологический контроль на предприятии?
2. Что является предметом внеплановой проверки на предприятии?
3. Перечислите основные документы характеризующие предприятие
4. Приведите формы государственной статистической отчетности
5. Что включает в себя документация по охране атмосферного воздуха при эксплуатации автотранспортных средств?

**ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ**

**1. Отношения, образующие предмет экологического права:**

А) собственности на природные ресурсы;

В)по использованию природных ресурсов;

С)по охране окружающей среды от разных форм деградации;

D)по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц;

E) все **вышеперечисленные;**

**2. Формы экологического контроля:**

А) интегрированный;

**В**) комплексный;

С) дифференцированный;

D) все вышеперечисленные;

E) среди ответов А-С нет верного;

**3. Найдите объекты экологических правоотношений:**

А) земля, недра, животный мир;

В)атмосферный воздух,

С)естественная среда обитания в целом;

D)все вышеперечисленные;

E) среди ответов А-С нет верного;

**4. Субъектами экологических правоотношений являются:**

**А**) государство;

В)юридические и физические лица;

С)граждане;

D)все вышеперечисленные;

E) среди ответов А-С нет верного;

**5. К какой группе юридических фактов относится: *подача заявления на* получение земельного участка?**

А) правоизменяющие;

В)правоустанавливающие;

С)правопрекращающиеся;

D)правосберегающие;

E) правовнедряющие;

**6. К какой группе юридических фактов относится: сдача в аренду лесного объекта?**

А) правоизменяющие;

В)правоустанавливающие;

С)правопрекращающиеся;

D)правосберегающие;

E) правовнедряющие;

**7. К какой группе юридических фактов относится: нарушение законодательства о порядке пользования объектами животного мира?**

А) правоизменяющие;

В)правоустанавливающие;

С)правопрекращающиеся;

D)правосберегающие;

E) правовнедряющие;

## 8. Вид экологического контроля, при котором осуществляется деятельность уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по контролю за соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан, нормативов качества окружающей среды и экологических требований.

А) государственный экологический контроль;

В)общественный экологический контроль;

С) производственный экологический контроль;

D) ведомственный экологический контроль;

E) муниципальный экологический контроль;

**9. Контроль, осуществляемый государственными органами**, **но не являющийся частью государственного экологического контроля:**

А) производственный экологический контроль;

В)ведомственный экологический контроль;

С)общественный экологический контроль;

D) все ответы верны;

E) среди ответов А-С нет верного;

**10. Комплекс мероприятий, посредством которых должностными лицами, осуществляющими государственный экологический контроль, проводятся сбор и анализ информации о соблюдении природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан**

А) инженерная проверка;

В)исследовательская проверка;

С)инспекторская уголовная проверка;

D)инженерная экологическая проверка;

E) инспекторская экологическая проверка;

**11. Назовите проверку, назначаемую уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в случаях необходимости оперативного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации**

А) плановая;

В)внеплановая;

С)встречная;

D)рейдовая;

E) комплексная;

**12. Назовите проверку, проводимую в отношении третьих лиц в случае, если при проведении проверок возникает необходимость в получении дополнительной информации, связанной с указанными лицами:**

А) плановая;

В)внеплановая;

С)встречная;

D)рейдовая;

E) комплексная;

**13. Назовите проверку, проводимую уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно со специально уполномоченными государственными органами:**

А) плановая;

В)внеплановая;

С)встречная;

D)рейдовая;

E) комплексная;

**14. Одновременная проверка нескольких хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения ими отдельных требований экологического законодательства Республики Казахстан:**

А) плановая;

В)внеплановая;

С)встречная;

D)рейдовая;

E) комплексная;

**15. Контроль, проводимый в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды:**

А) производственный экологический контроль;

В)ведомственный экологический контроль;

С)общественный экологический контроль;

D) все ответы верны;

E) среди ответов А-С нет верного;

**16. Вид деятельности, осуществляемой на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями:**

А) общественный экологический мониторинг;

В)общественный экологический аудит;

С)общественная экологическая экспертиза;

D)общественный экологический менеджмент;

E) общественная экологическая инспекторская проверка;

**17. Элемент производственного экологического контроля, выполняемым для получения объективных данных с установленной периодичностью**:

А) производственный аудит;

В)производственная инспекторская проверка;

С)производственный менеджмент;

D)производственный мониторинг;

E) производственный стандарт;

**18. Наблюдение за параметрами технологического процесса для подтверждения того, что показатели деятельности природопользователя находятся в диапазоне, который считается целесообразным для его надлежащей проектной эксплуатации и соблюдения условий технологического регламента данного производства:**

А) операционный мониторинг;

В)оперативный мониторинг;

С)операктивный мониторинг;

D) активный мониторинг;

E) общественный мониторинг;

**19. Целью какого экологического контроля является обеспечение выполнения планов мероприятий, правил и нормативов охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, предписаний уполномоченных государственных органов на подведомственных объектах контроля?**

А) ведомственного;

В)надведомственного;

С)производственного;

D)государственного;

E) общественного;

**20. Разновидностью какого из экологических контролей является партийный контроль?**

А) производственного;

В)государственного;

С)ведомственного;

D)общественного;

E) всех вышеперечисленных;

**21. Под административным экологическим правонарушением (проступком) понимается:**

А) противоправное, виновное действие (или бездействие), посягающее на установленный в государстве экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей среде или содержащее реальную угрозу такого причинения;

В)вредительство, проявляющееся в совершении посягательства на установленный законодательством Республики Казахстан экологический правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее существенный ущерб окружающей природной среде или здоровью человека;

С)нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами, нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами;

D)неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей, связанных с охраной окружающей среды;

E) преступления против здоровья населения и нравственности предусматривается нарушение санитарно-эпидемио­логических правил, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или для здоровья людей;

**22.Под дисциплинарным экологическим правонарушением (проступком) понимается:**

А) противоправное, виновное действие (или бездействие), посягающее на установленный в государстве экологический правопорядок, здоровье и экологическую безопасность населения, причиняющее вред окружающей среде или содержащее реальную угрозу такого причинения;

В)вредительство, проявляющееся в совершении посягательства на установленный законодательством Республики Казахстан экологи­ческий правопорядок, экологическую безопасность общества и причиняющее существенный ущерб окружающей природной среде или здоровью человека;

С)нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами, нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими или другими биологическими агентами или токсинами;

D)неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине работника возложенных на него трудовых обязанностей, связанных с охраной окружающей среды;

E) преступления против здоровья населения и нравственности предусматривается нарушение санитарно-эпидемиологических правил, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или для здоровья людей;

**23. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определяется:**

А) Уголовным кодексом РК

В)Трудовым законодательством, законодательством о государственной службе и иными нормативными актами трудовыми договорами (контрактами).

С)Экологическим кодексом РК

D)Кодексом РК Об административных правонарушениях

E) Конституцией РК

**24. Порядок привлечения к административной ответственности определяется:**

А) Уголовным кодексом РК

В)Трудовым законодательством, законодательством о государственной службе и иными нормативными актами трудовыми договорами (контрактами).

C)Экологическим кодексом РК

D)Кодексом РК Об административных правонарушениях

E) Конституцией РК

**25. К нарушителям в соответствии с Законом РК "О труде" в Республике Казахстан не может быть применено следующее дисциплинарное взыскание:**

А) замечание

В)выговор

С)расторжение индивидуального трудового договора

D)лишение месячной премии

E) штраф

**26. За совершение административных правонарушений не могут применяться следующие административные взыскания**:

А) предупреждение;

В)штраф;

С)лишение права занимать определённую должность;

D)возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения;

E) лишение специального права, предоставленного гражданину (например, права охоты);

**27. Административной ответственности подлежит:**

А) лицо, достигшее к моменту совершения административ­ного правонарушения 16-летнего возраста;

В)иностранные граждане и лица без гражданства;

С)лицо, достигшее к моменту совершения административ­ного правонарушения 18-летнего возраста;

D)варианты Б, В.

**Д**. варианты А, Б, В.

**28. Согласно законодательству РК, срок действия дисциплинарного взыскания ограничивается:**

А) шестью месяцами со дня его применения;

В)шестью неделями со дня его применения;

С)двумя месяцами со дня его применения;

D)одним годом со дня его применения;

E) срок зависит от постановления суда;

**29. К административным правонарушениям в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов не относятся:**

А) нарушение, невыполнение экологических требований;

В)нарушение санитарно-эпидемиологических правил, сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или для здоровья людей»

С)нарушение экологических норм и правил;

D)незаконное уничтожение, повреждение объектов природы;

E) нарушение правил охраны особо охраняемых природных;

**30. Дисциплинарное взыскание за экоправонарушения применяется непосредственно за обнаружением проступка не позднее**

А) одного месяца со дня его обнаружения;

В)двух месяцев со дня его обнаружения;

С)недели со дня его обнаружения;

D)одного года со дня его обнаружения;

E) шести месяцев со дня его обнаружения;

**31. Это определенный вид деятельности государственных и общественных органов по наблюдению за состоянием окружающей природной среды, ее изменениями под влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверке выполнения планов и мероприятий по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов:**

А) экологический контроль

B) экологичекая экспертиза

C) экологический аудит

D) экологический мониторинг

E) экологическое лицензирование

**32. Объектами экологического контроля выступают (найдите не верный ответ):**

A) состояние и степень изменений, окружающей среды и ее отдельных объектов под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

B) соблюдение экологического законодательства;

C) деятельность юридических и физических лиц по выполнению природоохранных ме­роприятий, а так же предписаний государственной экологической экспертизы;

D) система сбора/регистрации, хранения и анализа небольшого количества ключевых (явных или косвенных) признаков/параметров описания данного объекта для вынесения суждения о поведении/состоянии данного объекта в целом.

E) деятельность юридических и физических лиц по выполнению природоохранных ме­роприятий, а так же система сбора/регистрации, хранения и анализа

**33. Из скольки этапов состоит Экологический контроль?**

A) двух

B) трех

C) четырех

D) пяти

E) шести

**34. Какие функции выполняет экологический контроль (ЭК)?**

A) предупредитель­ную, законодательную и карательную

B) предупреждающую, информационную и уголовную

C) предупредитель­ную, информационную и карательную

D) предупредитель­ную, информационную и уголовную

E) предупреждающую, сертифицированную и уголовную

**35. Роль этой функции злючаетсакя в том, что субъекты экологического контроля, зная о возможной проверке соблюдения ими правовых экологических требований, заинтересованы в выполнении законодательства:**

A) предупредитель­ная

B) законодательная

C) карательная

D) уголовная

E) мониторинговая

**36. Роль этой функции заключается в том, что проявляется в применении к нарушителям правовых экологи­ческих требований предусмотренных законодательством санкций по результатам соответст­вующих проверок:**

A) предупредитель­ная

B) законодательная

C) карательная

D) уголовная

E) мониторинговая

**37. В зависимости от объектов различают** формы экологического контроля **(найдите не верный ответ):**

A) комплексный

B) интегрированный

C) дифференцированный

D) деструкционный

E) индуктивный

38. Сколько видов ЭК существует:

A) 4

B) 5

C) 6

D) 7

E) 8

**39. Правовая форма экологических отноше­ний называется:**

A) экологический контроль

B) экологическое законодательство

C) экологические правоотношения

D) экологический кодекс

E) экологический кадастр

**40. Это санкция, которая применяется к работнику в виде взыскания за проступок**

A) уголовная ответственность

B) дисциплинарная ответственность

C) административная ответственность

D) материальная ответственность

E) информационная ответственность

**41. Это вид юридической ответственности граждан, должностных лиц, юридических лиц за совершение правонарушения называется:**

A) уголовная ответственность

B) дисциплинарная ответственность

C) административная ответственность

D) материальная ответственность

E) информационная ответственность

42. Когда был принят Закон **Республики Казахстан «Об экологической экспертизе»?**

A) от 18 марта 1997 г.

B) от 22 марта 1998 г.

C) от 18 марта 1999 г.

D) от 30 марта 2001 г.

E) от 29 марта 2003 г.

**43. Эта отрасль права, нормы которой регулируют общественные от­ношения в области взаимодействия общества и природы, т.е. отношения, связанные с исполь­зованием и охраной природных ресурсов**

A) эзаконодательство

B) экологические правоотношения

C) экологический кодекс

D) экологическое право

E) экологический кадастр

**44. Это устанавливаемый нормами права специфический способ воздействия на поведение участников правовых отношений по реализации правомочий собственника природных ресурсов, обеспечению рационального при­родопользования, охране окружающей среды, защите экологических прав и законных интере­сов физических и юридических лиц**

A) экологическое законодательство

B) экологические правоотношения

C) метод правового регулировании

D) метод экологического права

E) статистический метод

**45. Ведущим в экологическом праве является метод**, **направленный на гар­монизацию отношений общества и природы**

1. метод экологизации
2. административно-правовой **метод**
3. гра­жданско-правовой метод
4. метод правового регулировании
5. статистический метод

**46.** Под источником экологического права **понимают**

A) нормативные правовые акты, содержащие нормы

B) всеобщая декларация прав человека

C) международный пакт об экономических, социальных и культурных права

D) международный пакт о гражданских и политических правах

E) документы ОВОС

47. Основным законом страны, правовой базой для развития национального эколо­гического законодательства является:

A) конституция Республики Казахстан

B) концеп­ция экологической безопасности

C) экологический кодекс

D) нормативные правовые акты, содержащие норм

E) предпроектная документация ОВОС

48. Вторым по важности документом, **имеющим основополагающее значение для внутренней и внешней политики в области охраны и использования природной среды, является**

A) конституция Республики Казахстан

B) концеп­ция экологической безопасности

C) экологический кодекс

D) нормативные правовые акты, содержащие норм

E) предпроектная документация ОВОС

49. Эти платежи **взимаются с природопользователей за выбросы в атмосферу от стационарных (организованных и неорганизованных) и передвижных источников, сбросы загрязняющих веществ со сточными водами в окружающую среду и раз­мещение, хранение и захоронение отходов производства и потребления, другие виды загряз­нений, предусмотренные природоохранным законодательством.**

A) платежи за пользование природными ресурсами

B) платежи за загрязнение окружающей среды

C) платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов

D) платежи за загрязнение водной среды

E) платежи за загрязнение воздушной среды

50. **Это руководящие начала отрасли права, определяющие направленность и основные черты ее развития называются:**

A) принципы

B) экологические отношения

C) виды

D) понятия

E) контроль

**51. Экологическое право - это отрасль… права**

A) публичного

B) гражданского

C) конституционного

D) частного

E) общественного

**52. Особенная часть экологического права включает в себя правовые институты, определяющие:**

A) экологический контроль

B) правовой режим особо охраняемых природных территорий

C) охрану земель и недр

D) правовой режим лесопользования

E) экологическую экспертизу

**53. Основанием возникновения, изменения и прекращения эколого-правового отношения является…**

A) юридический факт (действие, событие)

B) решение трудового коллектива

C) материальные ценности, вещи, предметы

D) собрание политической партии

E) решение научно-практических конференций

**54. Видами экологической экспертизы в соответствии с законом являются:**

A) государственная

B) общественная

C) предварительная

D) производственная

E) муниципальная

**55. Основанием возникновения страховых отношений в сфере экологического страхования выступает…**

A) договор страхования

B) акт государственного органа исполнительной власти

C) приказ директора предприятия

D) протест прокурора

E) страхования прокурора

**56. Стадия ввода объектов в эксплуатацию, подлежащих экологическому контролю,  предусматривает проведение … экологического контроля**

A) предупредительного

B) текущего

C) последующего

D) общественного

Е) второго

**57. Виновное отивоправное деяние, нарушающее природоохранительное аконодательство и причиняющее вред окружающей природной среде и здоровью человека является…**

А) экологическим правонарушением

В) экологическим правоотношением

С) экологической ответственностью

D) мерами пресекающего характера

Е) экологического характера

**58. Административная ответственность за совершение экологических правонарушений может устанавливаться…**

A) как на Республиканском, так и на региональном уровне

B) только на уровне субъектов РК

C) исключительно на Республиканском уровне

D) на уровне субъектов РК в соответствии с природоохранным законодательством

E) с природоохранным законодательством

**59. Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение .... лет.**

A) двадцати

B) тридцати

C) десяти

D) пятьнадцати

E) семи

**60. Нормативный правовой акт, не являющийся источником отрасли экологического права, - это…**

A) воздушный кодекс РК

B) водный кодекс РК

C) лесной кодекс РК

D) закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения

E) градостроительный кодекс

**61. Зоны экологического бедствия – это участки территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности...**

A) произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды

B) наблюдается повышенная антропогенная нагрузка на окружающую среду

C) выявлен хронически повышенный уровень загрязнения

D) происходит сильное загрязнение окружающей среды, многократно превышающим экологические нормативы

E) нарастают процессы разрушения экологических систем, истощаются природные ресурсы, увеличивается заболеваемость и смертность населения

**62. Территории, призванные создать барьер между застройкой и предприятиями и иными объектами, являющимися источниками вредных воздействий на состояние окружающей среды, называются…**

A) санитарно-защитными зонами

B) зонами отчуждения

C) особо охраняемыми природными территориями

D) санитарными зонами

E) санитарно-гигиеническими зонами

**63. Предметами совместного ведения Республики Казахстан и субъектов РК являются:**

A) природопользование

B) охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

C) особо охраняемые природные территории

D) регулирование и защита прав человека и гражданина

E) обеспечение государственной безопасности

**64. Совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов – это…**

A) окружающая среда

B) природная среда

C) природный объект

D) природа

E) среда обитания

**65. Эколого-правовые отношения – это…**

A) урегулированные нормами экологического права общественные отношения, складывающиеся в области взаимодействия общества и природы

B) общественные отношения в сфере власти-подчинения

C) общественные отношения в области природоохранной деятельности предприятия

D) общественные отношения в области управления сельским хозяйством

E) общественные отношения, в сфере экологического права

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Экологический Кодекс РК от 9.01.2007

2. http://ecology.volgadmin.ru/default.aspx?id=16-1

3. http://www.otkhodov.net/ecoguide/guide/chapter8.htm

4. Ерофеев Б.В.Экологическое право.- Инфра - М.:2007.

5. Петрова Ю.А. Краткий курс по экологическому праву.- Окей-книга - М.:2008.

6. Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология. – Ростов – н/Д.: Феникс, 2000.- 576 с.

7. Богдановский Г.А. Химическая экология. – М.: МГУ, 1994. – 237 с.

8. Фелленберг Г. Загрязнение природной среды: Введение в экологическую химию. – М.: Мир, 1997. – 232 с.

9. Лозановская И.Н., Орлов Д.С., Садовникова Л.К. Экология и охрана биосферы при химическом загрязнении. – М.: ВШ, 1998. – 287 с.

10. Химия окружающей среды/ Под ред. Дж.О.М. Бокриса. – М.: Химия, 1982. – 672 с.

11. Панин М.С. Химическая экология: Учебник для ВУЗов. – Семипалатинск, 2002. – 852 с.

12. Экологическая химия/ Под ред. Ф. Корте. – М.: Мир, 1997. – 396 с.

13. Курбатов А.С. Биогеохимические и геоэкологические подходы к оценке комплексного экологического воздействия // География и природные ресурсы.- 2004. - №4. – с. 12-19

14. Панин М.С. Экология Казахстана – Семипалатинск, 2005г. 562 с.

15. Хотунцев Ю.Л. Экология и экологическая безопасность.: учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений. – 2-е изд. перераб. – М.: Издательский центр «Академия», 2004. – 480 с.

**Учебное пособие**

**Нуржуманова Жанат Мекешовна**

Виды экологического контроля. Краткий курс лекций для студентов высших учебных заведений обучающихся по специальности 5В060800 – «Экология»

Подписано в печать 2015г.

Формат 60х84/16. Объем 6 п.л. Тираж 100 экз.

Издательский дом «Интеллект»

г. Семей, ул. Шугаева, 4